



东安县**南桥镇**国土空间总体规划 (2021-2035年)

公示版

前言

为构建南桥镇与省、市、县空间规划上下统一、分级管理、相互衔接的空间规划体系，优化国土空间开发保护格局，提升国土空间治理能力和开发效率，促进资源集约节约利用，实现南桥镇高质量可持续发展，特编制本规划（以下简称“本规划”）

《规划》是构建新格局、打开新空间的发展蓝图和战略部署，是南桥镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是编制详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



目 录

01 规划总则

- 1.1 规划原则
- 1.2 规划期限与范围

02 目标与战略

- 2.1 目标定位
- 2.2 发展规模
- 2.3 发展战略

03 国土空间格局

- 3.1 构建总体新格局
- 3.2 严格落实三条重要控制线
- 3.3 划定规划分区与布局

04 国土空间保护

- 4.1 耕地资源保护
- 4.2 生态环境保护
- 4.3 历史文化遗产保护与风貌

05 国土空间开发

- 5.1 镇村体系规划
- 5.2 产业发展布局
- 5.3 镇村基础设施保障
- 5.4 村庄规划设计引导

06 镇政府驻地布局

- 6.1 用地布局结构
- 6.2 风貌分区规划

07 规划传导与实施

- 7.1 全域规划编制传导体系
- 7.2 制定近期行动计划
- 7.3 完善实施监督体系



101

规划总则

1.1 规划原则

1.2 规划期限与范围

1.1 规划原则

以人为本，品质提升	以居民需求为中心，实现高质量发展、高品质生活。
生态优化，绿色发展	落实县级国空传导的三线及规划分区，严守底线约束，优化人居环境。
全域管控，适度集约	强化自然资源统筹利用和用途管控，控制村庄建设用地增量，提高利用效率。
上下结合，强化实施	严格落实市县规划下达的核心指标，将本级约束性、预期性指标分解至村庄。
因地制宜，突出特色	结合自然和历史文化资源，塑造特色风貌，建设有文化、有记忆的美丽乡镇。

1.2 规划期限与范围

规划期限

规划期限2021至2035年。近期至2025年，远
期至2035年，远景展望
至2050年。

规划范围

南桥镇国土空间总体规
划总面积为**103.72**平
方千米。下辖**3个社区**、
20个村委会



南桥镇行政区划图

102

目标定位

2.1 目标定位

2.2 发展规模

2.3 发展战略

2.1 目标定位

现代农贸型城镇
高品质生态宜居美镇

2.2 发展规模

人口规模

至2035年

- 镇域常住人口规模**1.72万人**
- 镇区常住人口规模**0.40万人**



用地规模

至2035年

- 严格落实城乡建设用地总规模管控。



2.3 发展战略

生态优先战略

- 筑牢安全韧性支撑,全面践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念。
- **守护生态核心功能区。**严格保护湖南东安黄金洞省级森林公园等自然保护地和双江水库水源地国家公园和省级公园。
- **强化生态修复。**系统制定山体、水源、林业生态和土壤等生态修复措施。通过生态修复提升生态水源涵养。

区域协调战略

- **积极融入邵永区域合作契机。**充分借力邵阳和永州构建邵永区域合作机制的契机,尤其融入和借力邵阳县的辐射带动,突出南桥镇在特色农业、旅游观光、休闲、体验、微度假等新型产业业态的特色。
- **内部协调差异化发展。**加强东西向与大盛镇的联系,尤其加强与大盛镇在交通联系的便捷和产业方面的协同。加强与花桥镇在农业产业规模化的合作;加强与芦洪市镇高品质公共服务设施的共享和商贸服务产业的协作,实现联动和差异化发展。

产业强化战略

- **特色种植产业规模化发展。**稳固农业种植基础,规模化特色化发展。
- **特色旅游带动相关产业链发展。**采取“旅游+、文化+、农业+”等发展理念,积极推动现代生态农业、生态文化旅游体验和乡村旅居休闲的深度融合,发挥生态价值转换的示范引领作用。增强林业发展活力,调整林业产业结构,着重发展林产品加工、森林旅游、森林康养等绿色产业,进一步推进古银杏产业链发展。

品质提升战略

- **一村一品特色提升。**深度挖掘各村庄特色,按照分级分类的原则,优化村庄布局,发挥中心镇区和中心村对区域的带动作用,以“一村一品”为提升方面,整治提升人居环境质量,加强生态文明建设进一步完善基础设施配套,促进镇村一体化发展。
- **补足配套设施短板。**完善城镇基础设施体系,科学规划居民点体系和布局,合理配置社会公共服务资源,提高公共服务品质。
- **塑造南桥风貌特色。**保护乡村风貌和地域特色,构建乡村文化与景观网络相融合,彰显山水景观特色,疏密有致、便利共享、活力多元的品质家园

103

国土空间格局

3.1 构建总体新格局

3.2 严格落实三条重要控制线

3.3 划定规划分区与布局

3.1 构建总体新格局

构建“一心一轴、两廊三区”的总体格局

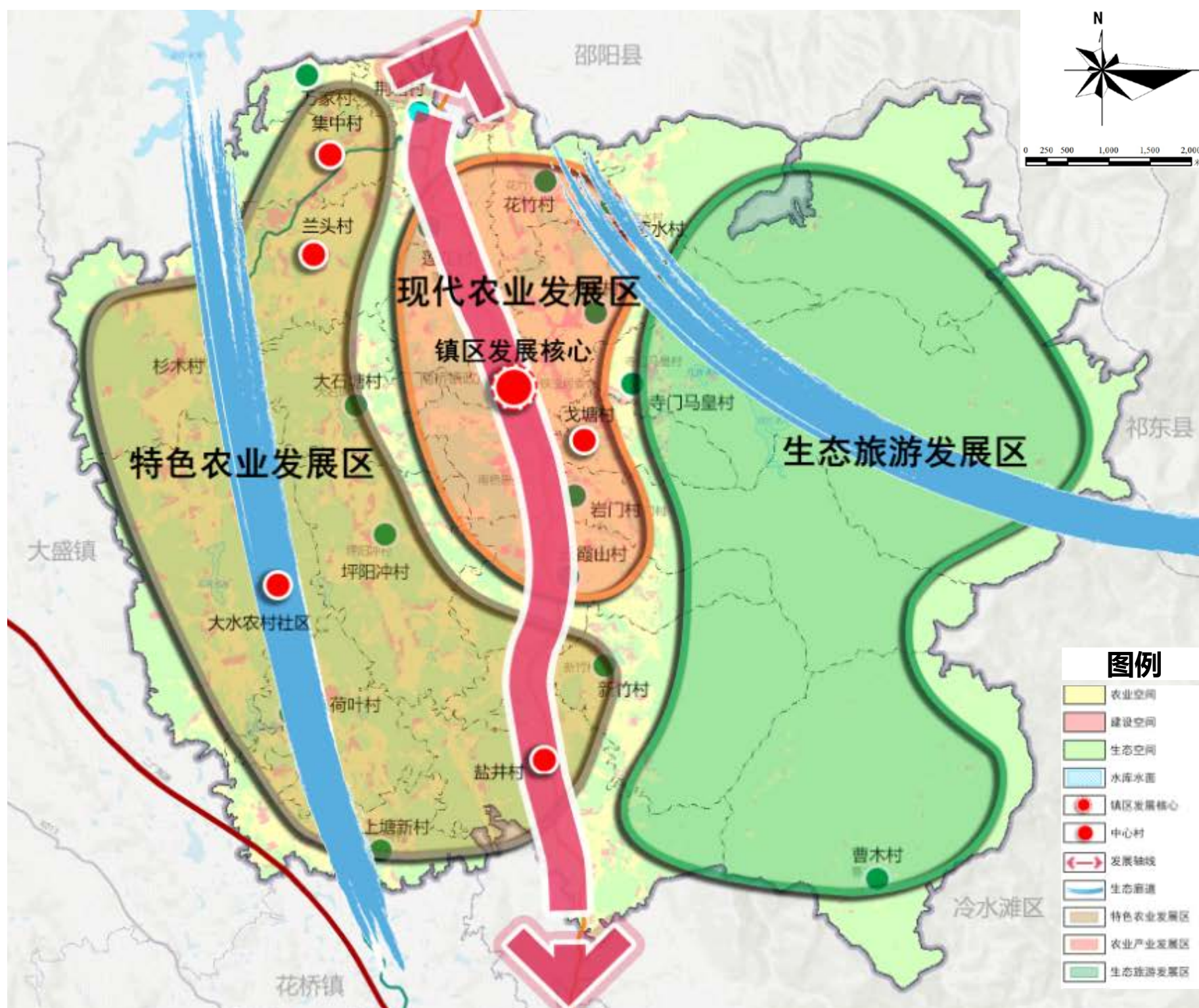
□ 构筑“一心一轴”的城镇空间

“一心”以镇驻地为中心打造城乡融合、集聚辐射的镇域发展核心。

“一轴”沿省道S236打造村镇发展轴线，串联各行政村，强化镇域内部要素联动。

□ 巩固“两廊三区”的生态农业空间

- “两廊”以杉木河、开河冲形成的两条水系生态廊道。
- “三区”包括生态旅游发展区、现代农业发展区和特色农业发展区。



镇域总体格局规划图

3.2 严格落实三条重要控制线

严格落实县级国土空间总体规划传导的“三条控制线”，保障约束性指标不突破。并足额带位置逐级分解下达至各村。

严格落实耕地保护和永久基本农田

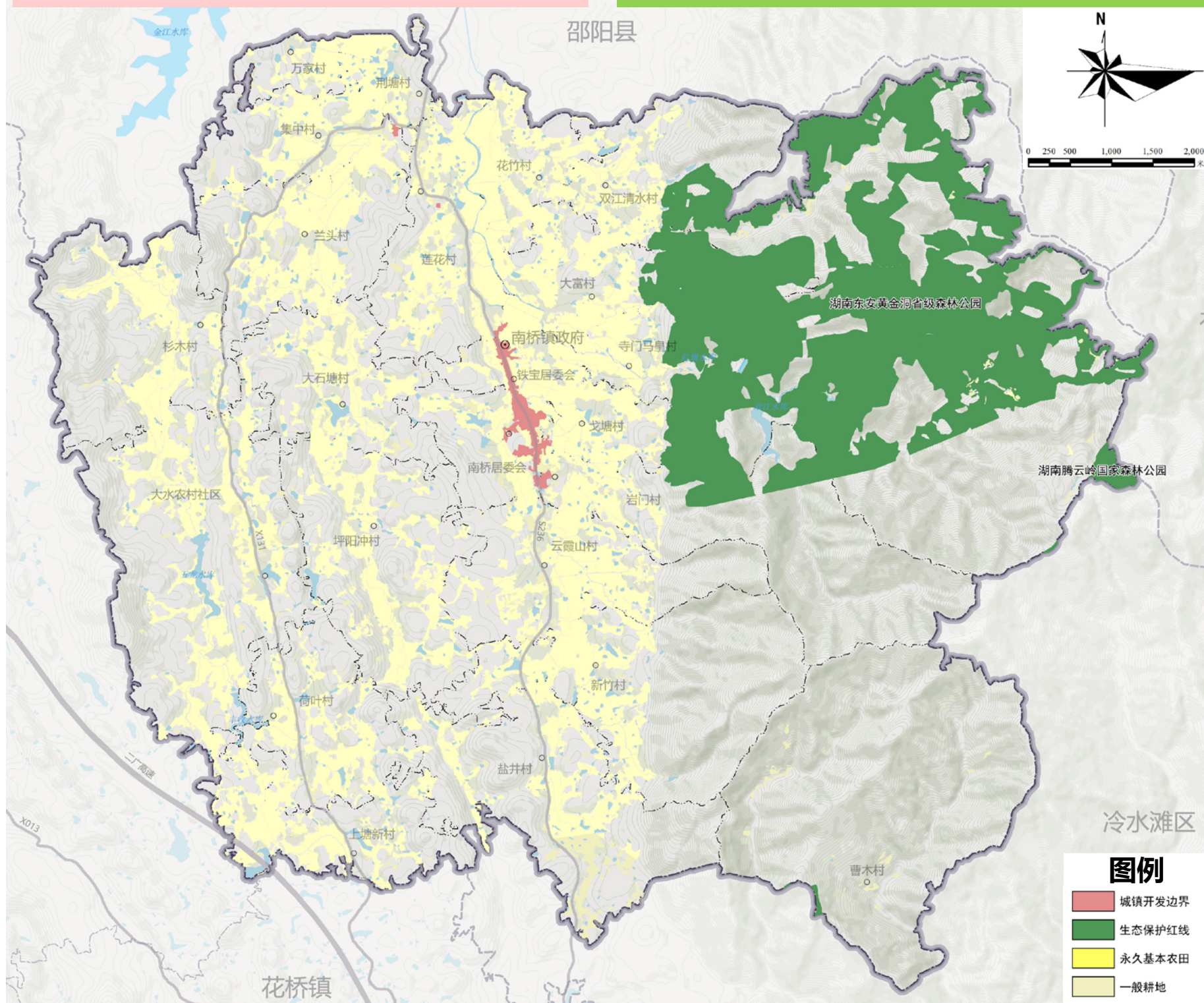
严格落实上级下达的耕地保护任务，划定永久基本农田保护线，确保数量不减少、质量不降低，用途不改变，建设高产稳产永久基本农田。

合理划定城镇开发边界

倡导节约集约、绿色发展理念，尊重城市发展规律，划定城镇开发边界，引导城镇空间结构和功能布局优化。

统筹划定生态保护红线

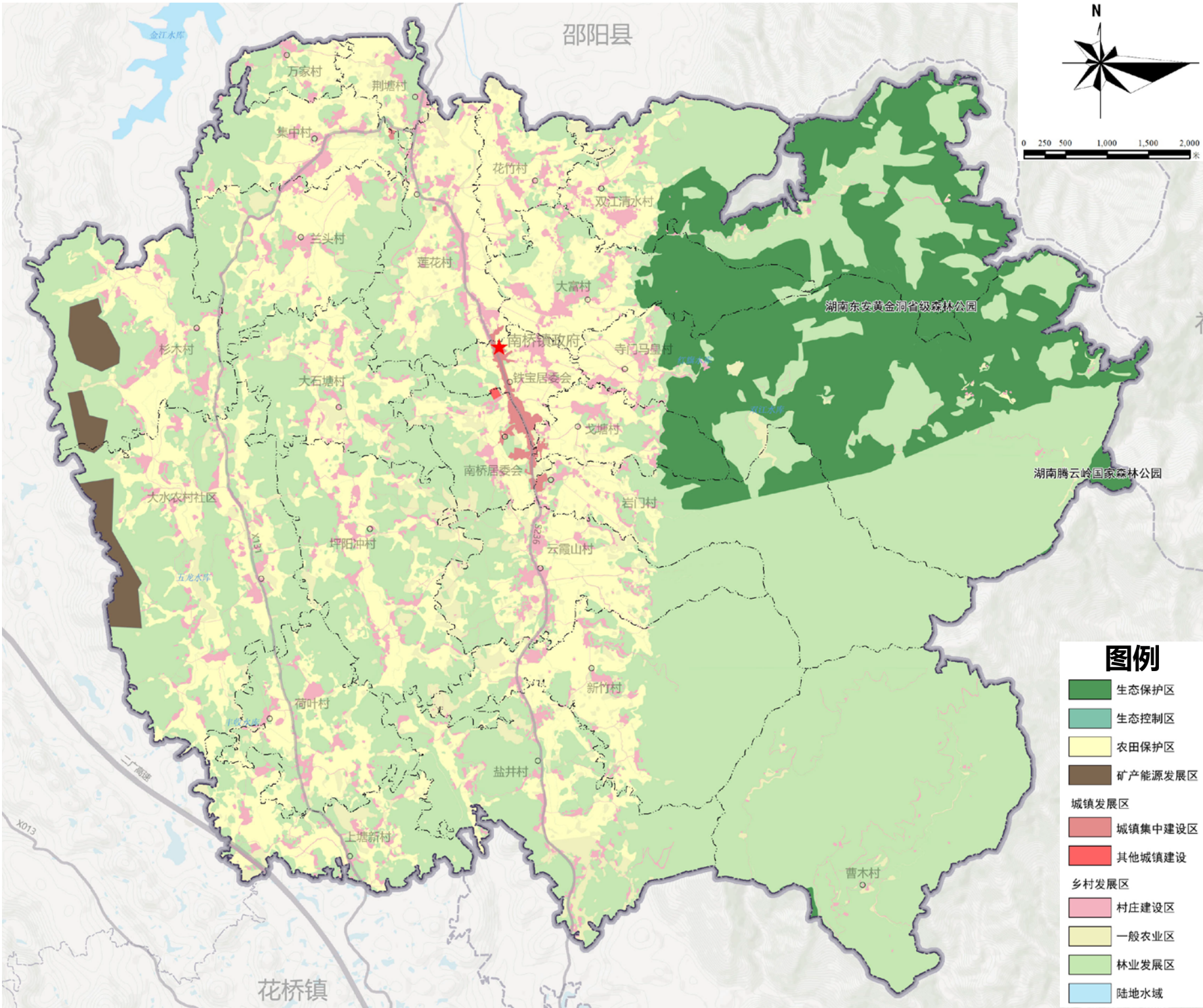
坚持生态优先理念，严格落实划定生态保护红线。严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。



南桥镇三条重要控制线规划图

3.3 划定规划分区与布局

严格落实全域全类型国土空间用途管制制度，提升空间治理和水平。将全镇国土空间划分为五大类一级规划分区，明确各规划分区国土空间主要功能导向和主要用途方向，制定用途准入原则和管控要求。



南桥镇国土空间规划分区图

104

国土空间保护

4.1 耕地资源保护

4.2 生态环境保护

4.3 历史文化遗产与风貌

4.1 耕地资源保护

严格落实下达任务

严格落实耕地保护制度，落实上位规划确定的耕地和永久基本农田约束性指标，至2035年，确保全镇耕地保有量和永久基本农田保护面积不降低。



坚守耕地规模底线

坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，从严控制新增建设用地占用耕地特别是优质耕地，严格耕地占补平衡，严控非农建设活动占用耕地；明确永久基本农田调整机制。



开展耕地质量提升建设行动

积极开展农用地整治工作，大力推进高标准农田建设。加强农业生态保护和修复，把耕地保护修复放到突出位置，建设生态型农业，不断提高耕地生态功能。

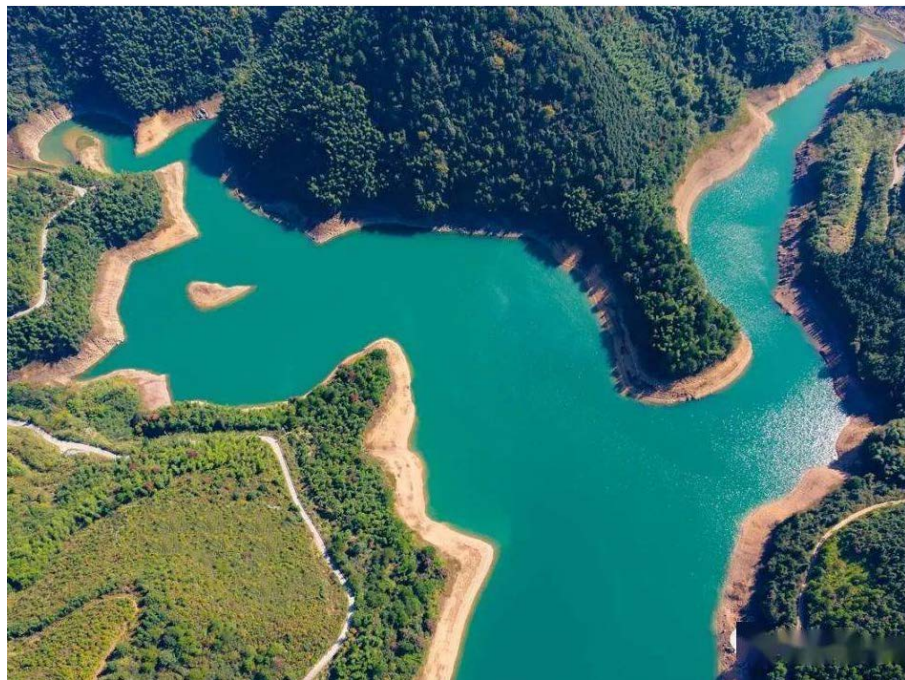


4.2 生态环境保护

水资源保护

划定河湖蓝线。严格保护河湖蓝线内的生态系统和水质环境，加强水系连通性。

落实划定千吨万人饮用水源地1处。划定一级保护区和二级保护区。严格执行对饮用水源保护区的保护和管控要求。

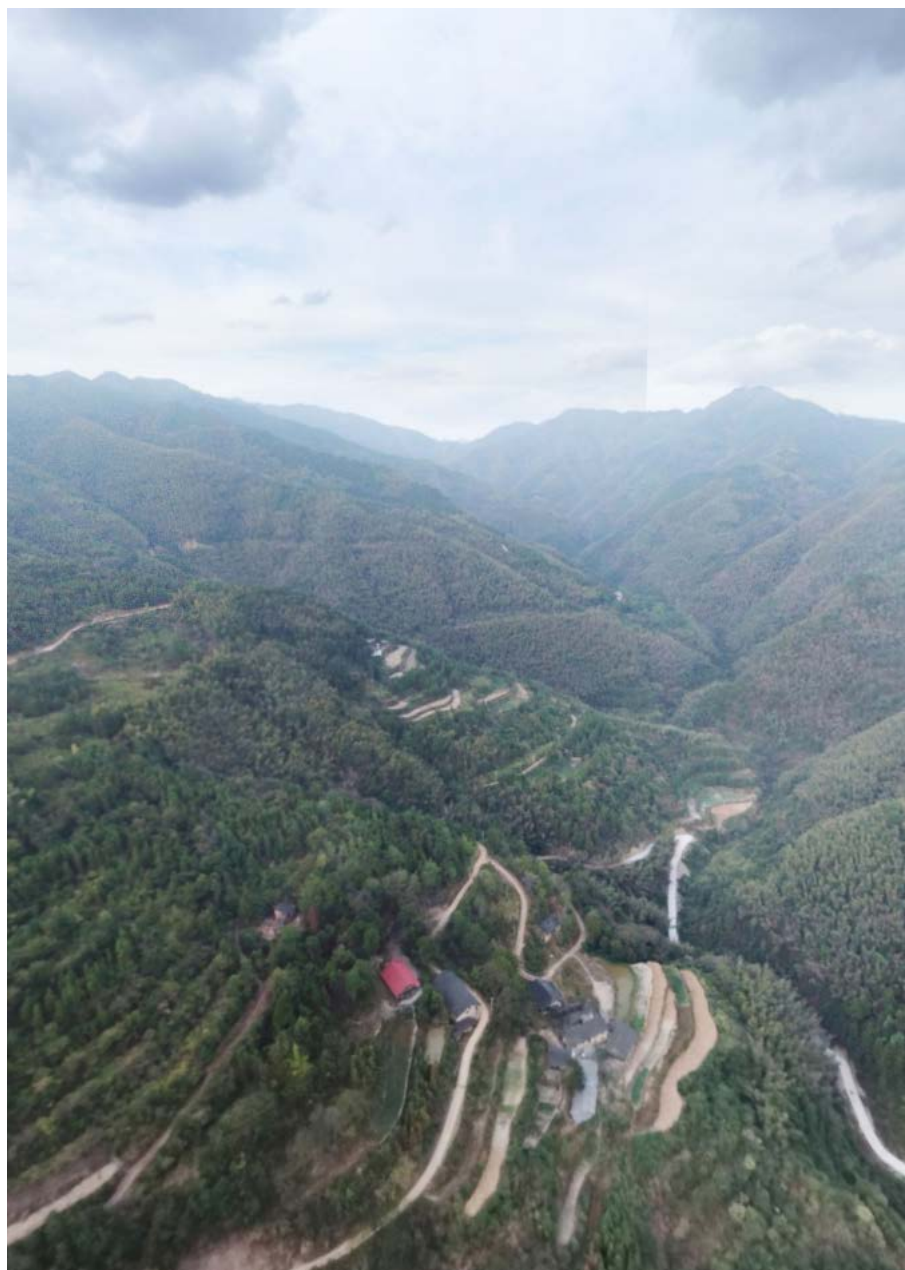


林草资源保护

- **严格落实自然保护地，**境内国家公园和自然公园，湖南腾云岭国家森林公园和湖南东安黄金洞省级森林公园。自然保护地实施分级管控。

- **加强林地管控，强化公益林管理、分级管理。**

- **加强草地用途管制。**切实加强草原征占用审核管理，严格控制草原转为其他地类。



4.3 历史文化遗产保护与风貌

□ 历史文化遗产保护

- 充分挖掘乡村历史文化资源，保持乡村特有的乡土文化，注重传统农耕文化传承，保护历史文脉。以非物质文化遗产、文物古迹的有效保护和利用为重点，延续南桥镇历史文化风貌和特质，实现现代化城镇与历史文化环境的高度融合。

□ 乡镇风貌特色

- 城镇特色风貌。** 重点打造镇区综合风貌中心，以传统建筑特色为基底，**突出综合服务功能和产业特色风貌**，打造舒适宜居城镇空间。
- 乡村田园、休闲风貌。** 全面推进村庄规划，**充分利用当地农田林地、坑塘沟渠等多样化景观资源，打造恬静安逸的田园特色、山地休闲和滨水特色风貌。** 重点强化东部黄金洞森林公园区域的保护力度；突出戈塘村以特殊传统文化为表现形式，展现并发扬传统乡村风貌，严控村庄建筑高度，新建建筑以低层为主。





105

国土空间开发

5.1 镇村体系规划

5.2 产业发展布局

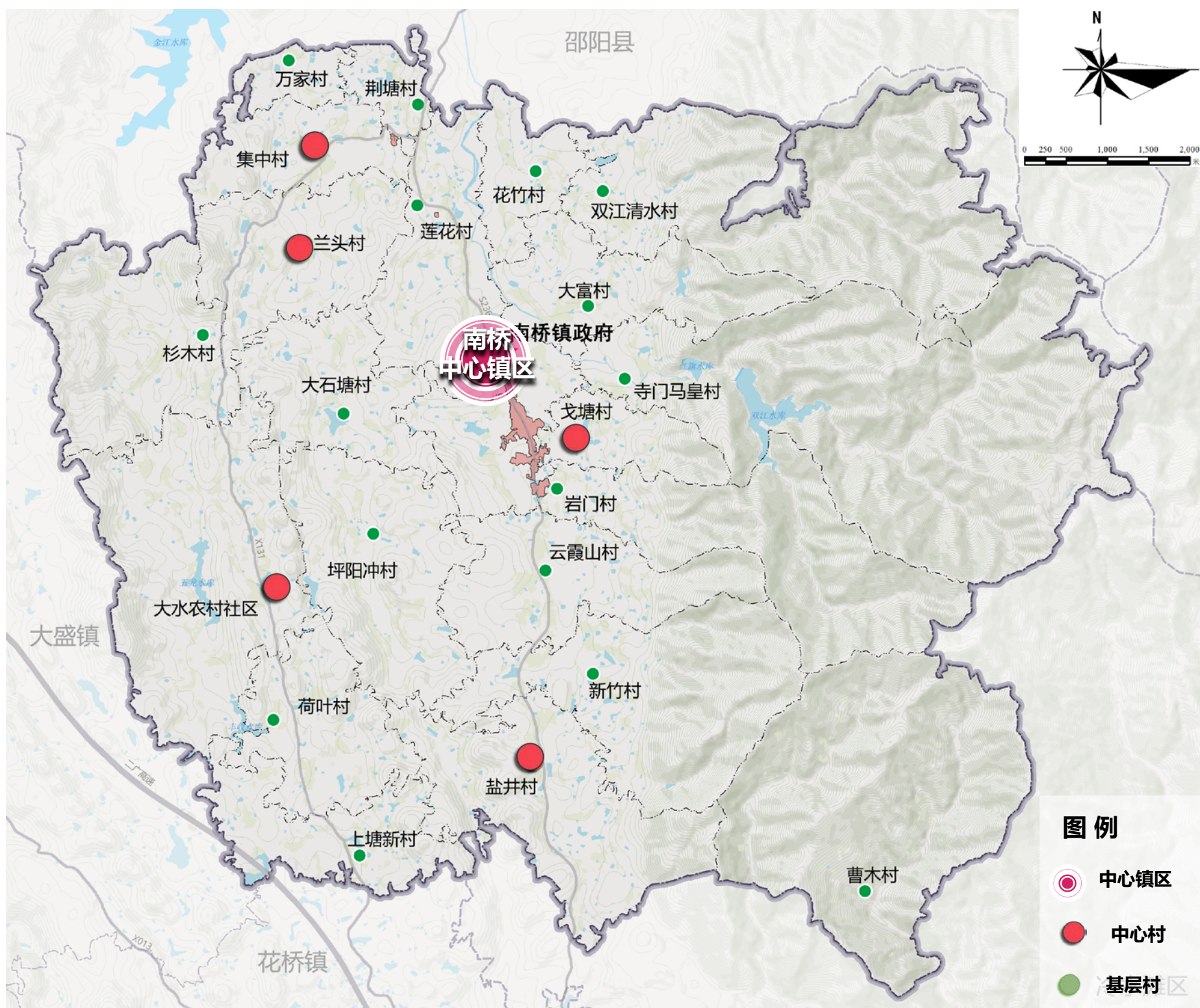
5.3 镇村基础设施

5.4 村庄规划设计指引

5.1 镇村体系规划

“中心镇区-中心村-基层村” 三级体系

- **中心镇区**：南桥和铁宝居委，服务全镇
- **中心村**：5个，农业与特色养殖，服务周边各基层村
- **基层村**：15个，主要发展农业，少数旅游开发

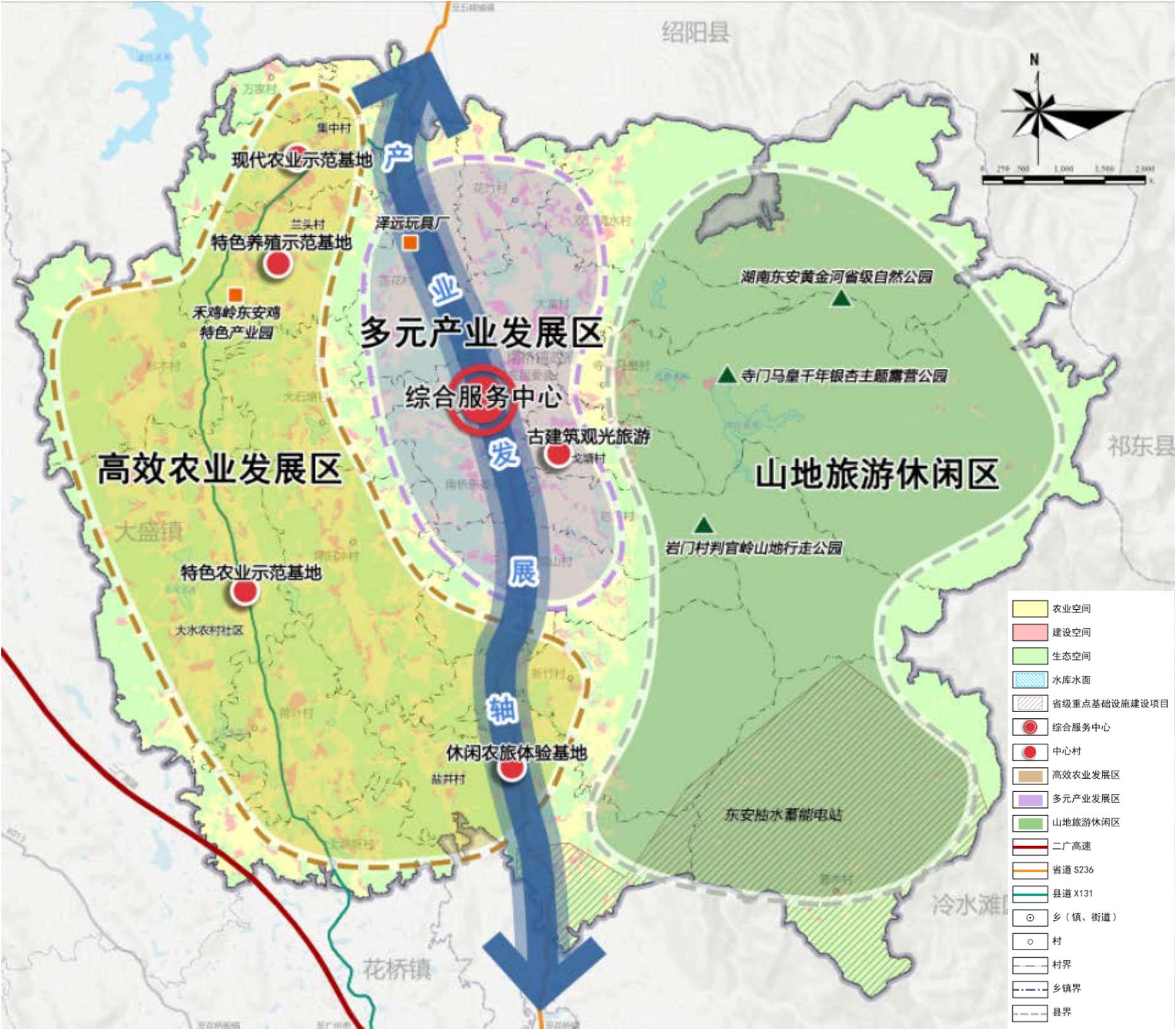


南桥镇镇村体系规划图

5.2 产业发展布局

构建“一心一轴，三区多点”产业布局

- 一心：**南桥镇综合服务中心，积极发展旅游观光、边贸物流等服务，带动全镇产业的发展。
- 一轴：**省道S236产业发展主轴，两侧积极发展绿色农业、农副产品加工贸易等产业；
- 三区：**高效农业发展区、多元产业发展区和山地旅游休闲区。
- 多点：**各中心村结合资源禀赋和产业基础，因地制宜打造产业基地。

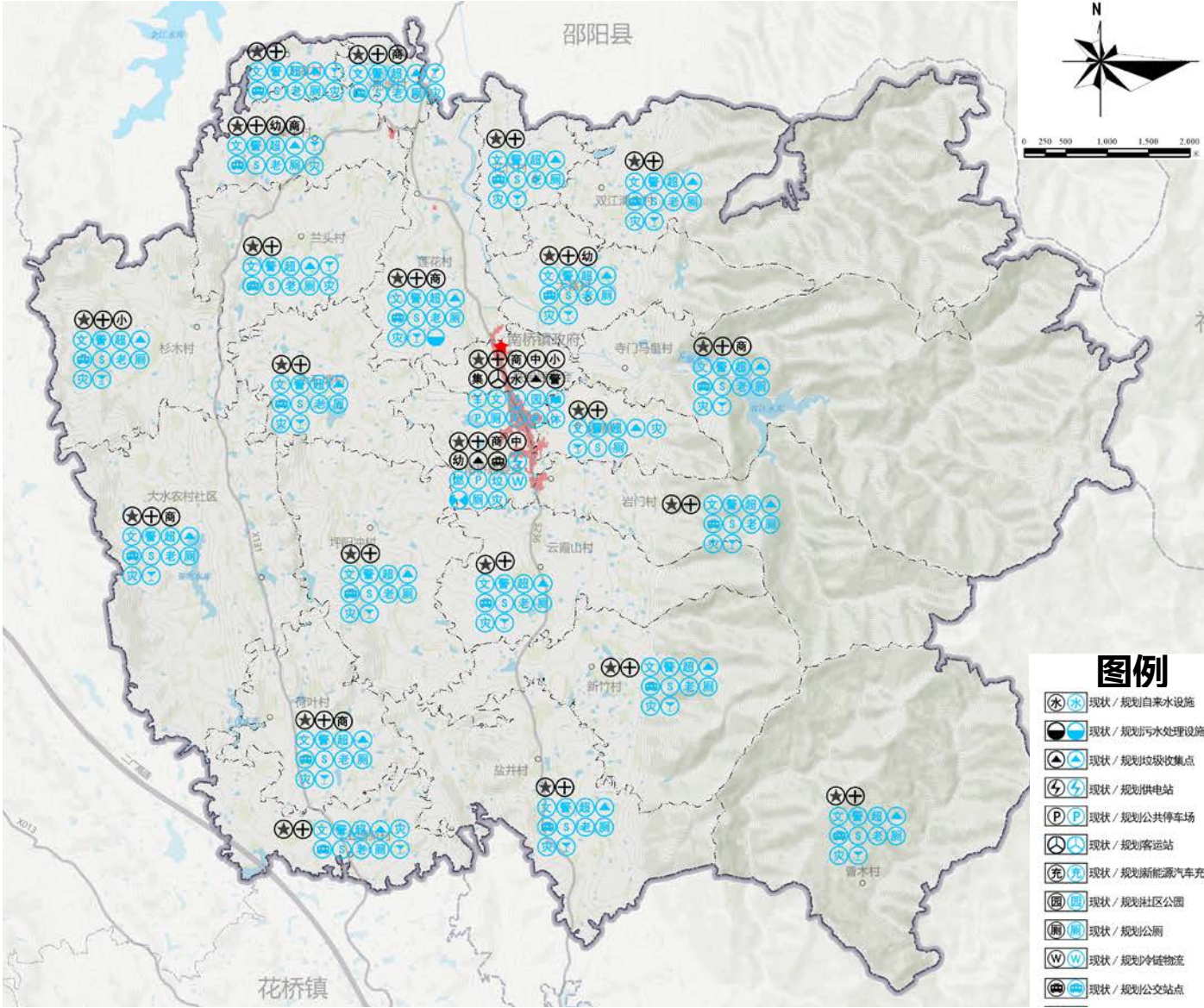


南桥镇产业空间布局规划图

5.3 镇村基础设施保障

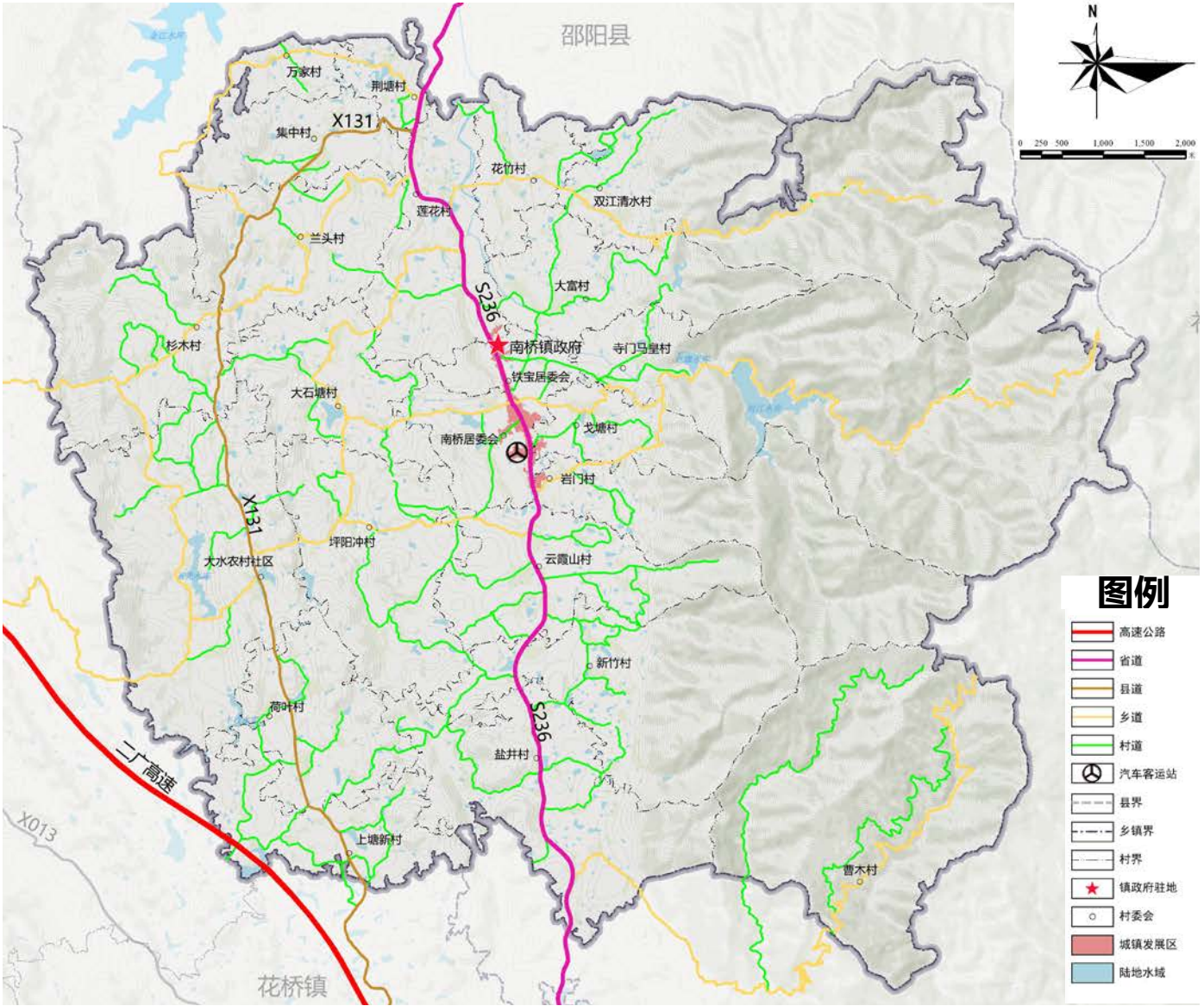
公共服务体系：
“构建”“中心镇区-中心村-
基层村”三级配套服务体系。

基础设施体系：按
照共建共享、绿色生态、适
度超前的原则，充分考虑规
划期末人口容量，对设施进
行扩容、升压等，对乡域市
政基础设施进行完善。



南桥镇公共服务和市政基础设施规划图

综合交通：以省道
S236和县道X131为主
要对外交通道路；规划
将镇域南北向、东南向
主要村道升级为乡道，
为保证“村村通公交”
服务目标，乡道路面宽
度至少达到 6 米。

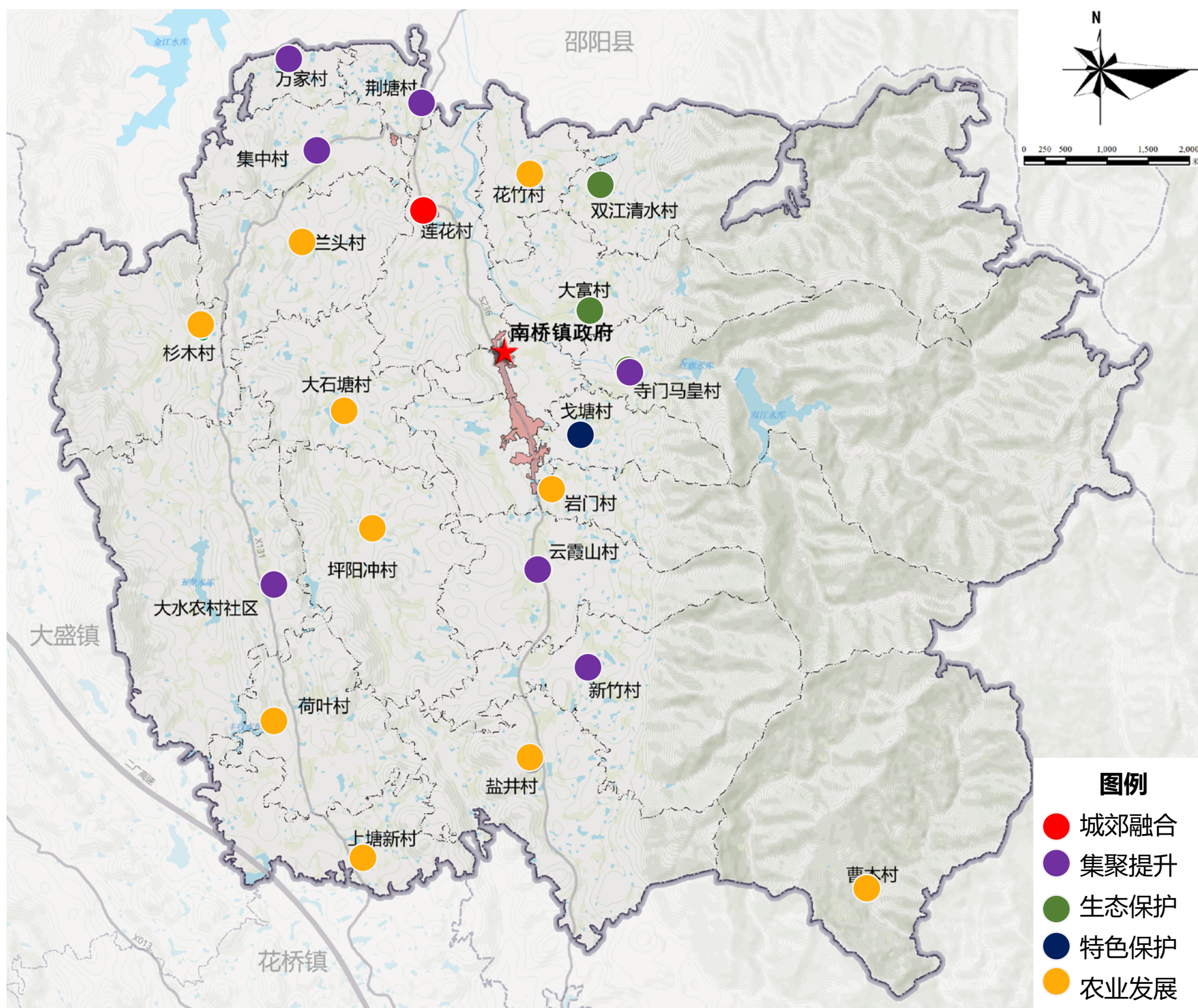


南桥镇综合交通规划图

5.4 村庄规划设计引导

落实县域村庄分类引导，将南桥镇村庄类型划分为：**城郊融合类1个、集聚提升类7个、农业发展类10个、特色保护类1个和生态保护类2个。**

实现乡村 **“产业兴旺，生态宜居，乡风文明，治理有效，生活富裕”**





106

镇政府驻地 用地布局

6.1 用地布局结构

6.2 风貌分区

6.1 镇区用地布局规划

构建“一轴、四区、多节点”的镇区空间布局结构

- **一轴**：沿S236形成城镇功能主轴线。
- **四区**：2个居住生活区、1个综合服务区和1个边贸产业区。
- **多节点**：政务服务中心、生活服务中心、产业发展中心



6.2 风貌分区

- 规划形成四大风貌分区，即**现代居住风貌区**、**边贸产业风貌区**、**综合服务风貌区**。

107

规划传导与实施

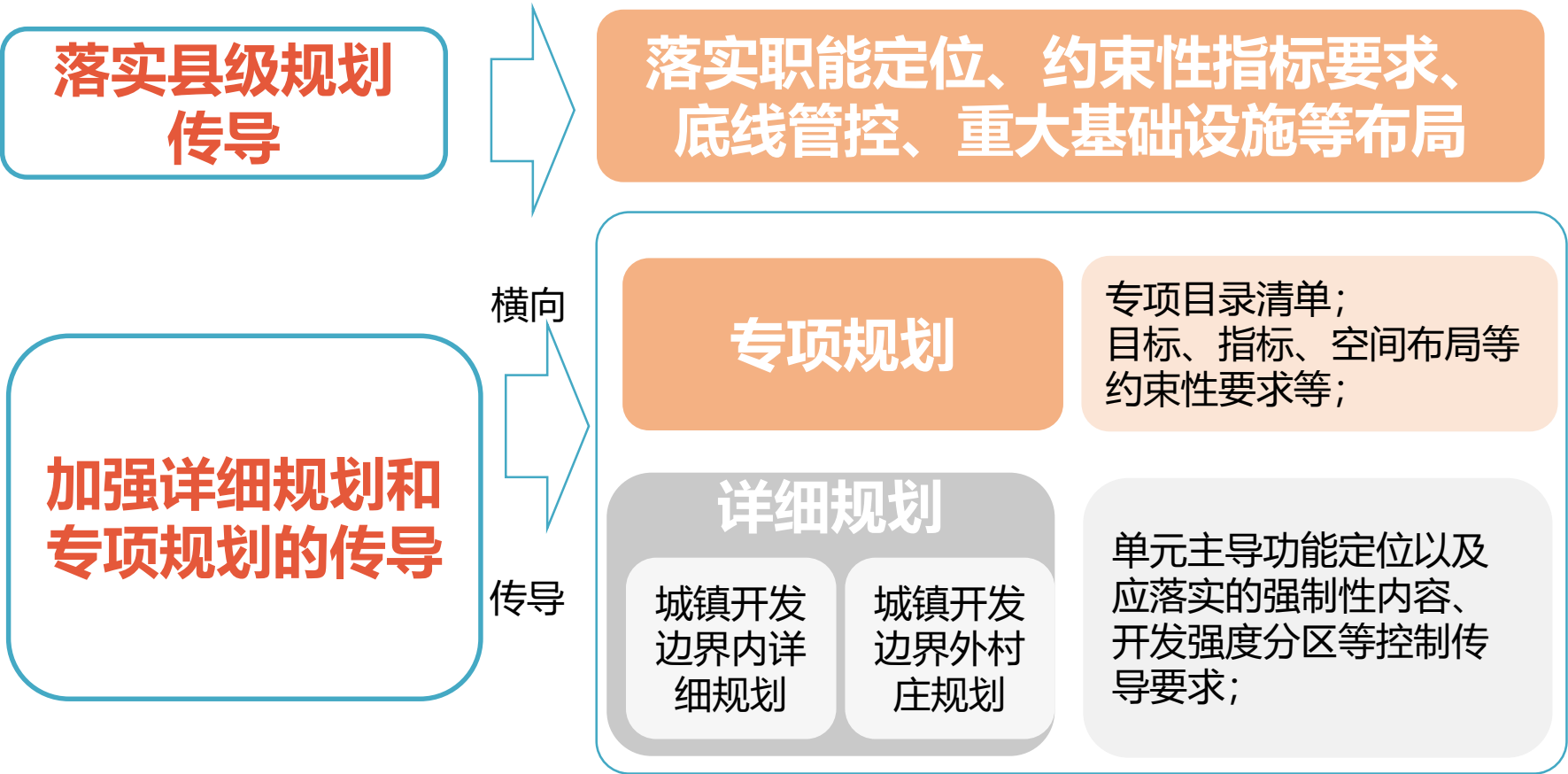
7.1 规划传导体系

7.2 制定近期行动计划

7.3 完善实施监督体系

7.1 规划传导体系

对县级国空传导内容的落实和深化与细化，对村庄规划和专项详细规划的传导。



7.2 制定近期行动计划

近期空间建设重点

选址明确的基础设施项目，落实建设用地规模和位置；
选址未明确的，应做好空间和通道预留；
完善重大项目前期介入、定期会商、绿色通道等制度，协调项目落地难题；
统筹安排各类设施空间需求，引导线性基础设施共用点位、线位。

7.3 完善实施监督体系



欢迎大家为东安县
南桥镇
未来的发展多提宝贵建议!

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与东安县自然资源局联系，本次为草案公示，最终以审批文件为准。