

东安县鹿马桥镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

公示版

前言

为构建鹿马桥镇与省、市、县空间规划上下统一、分级管理、相互衔接的空间规划体系，优化国土空间开发保护格局，提升国土空间治理能力和开发效率，促进资源集约节约利用，实现鹿马桥镇高质量可持续发展，特编制本规划（以下简称“本规划”）

《规划》是构建新格局、打开新空间的发展蓝图和战略部署，是鹿马桥镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是编制详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



目录

01 规划总则

- 1.1 规划原则
- 1.2 规划期限与范围

02 目标与战略

- 2.1 目标定位
- 2.2 发展规模
- 2.3 发展战略

03 国土空间格局

- 3.1 构建总体新格局
- 3.2 严格落实三条重要控制线
- 3.3 划定用途分区与功能布局

04 国土空间保护

- 4.1 耕地资源保护
- 4.2 生态环境保护
- 4.3 历史文化遗产保护与风貌

05 国土空间开发

- 5.1 镇村体系规划
- 5.2 产业发展布局
- 5.3 镇村基础设施保障
- 5.4 村庄规划设计引导

06 镇政府驻地用地布局

- 6.1 用地布局结构
- 6.2 风貌分区规划

07 规划传导与实施

- 7.1 规划传导体系
- 7.2 制定近期行动计划
- 7.3 完善实施监督体系



101

规划总则

1.1 规划原则

1.2 规划期限与范围

1.1 规划原则

以人为本，品质提升	以居民需求为中心，实现高质量发展、高品质生活。
生态优化，绿色发展	落实县级国空传导的三线及规划分区，严守底线约束，优化人居环境。
全域管控，适度集约	强化自然资源统筹利用和用途管控，控制村庄建设用地增量，提高利用效率。
上下结合，强化实施	严格落实市县规划下达的核心指标，将本级约束性、预期性指标分解至村庄。
因地制宜，突出特色	结合自然和历史文化资源，塑造特色风貌，建设有文化、有记忆的美丽乡镇。

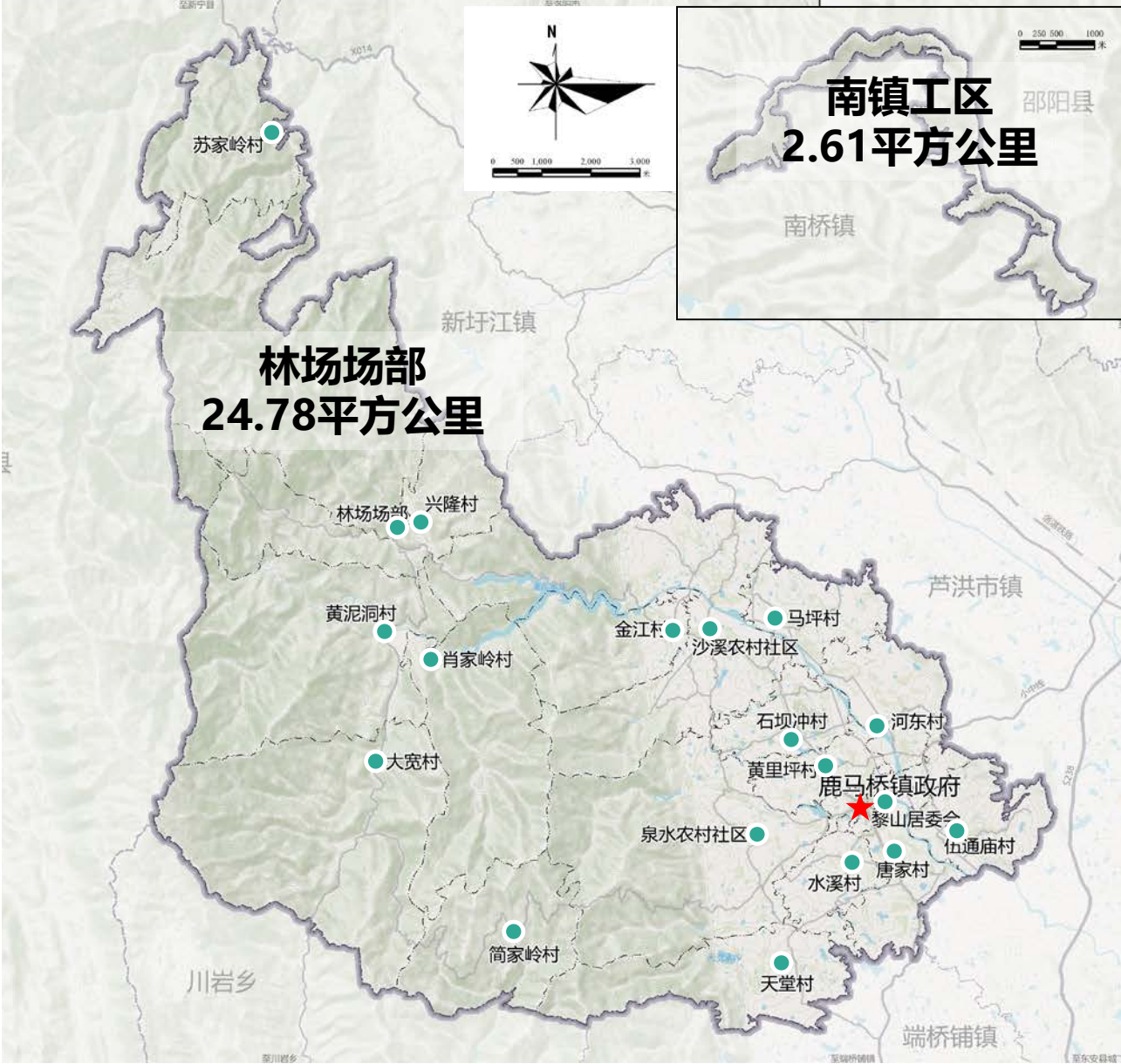
1.2 规划期限与范围

规划期限

规划期限2021至2035年。近
期至2025年，远
期至2035年，远
景展望至2050年。

规划范围

鹿马桥镇国土空间总体规划总面积为179.42平方千米。共下辖3个居委会、2个农村社区，17个行政村。



鹿马桥镇行政区划图

102

目标定位

2.1 目标定位

2.2 发展规模

2.3 发展战略

2.1 目标定位

现代农业新标杆
都市休闲后花园

2.2 发展规模

人口规模

至2035年

- 镇域常住人口规模2.10万人
- 镇区常住人口规模0.50万人



用地规模

至2035年

- 严格落实城乡建设用地总规模管控。



2.3 发展战略

生态优先战略

- 筑牢安全韧性支撑,全面践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念。
- **守护生态核心功能区。**严格保护湖南东安黄金洞省级森林公园等自然保护地和金江水库、天堂水库、群江水库、陶江水库等水源地。
- **强化生态修复。**系统制定山体、水源、林业生态和土壤等生态修复措施。通过生态修复提升生态水源涵养。

区域协调战略

- **积极融入邵永区域合作契机。**充分借力邵阳和永州构建邵永区域合作机制的契机，尤其融入和借力邵阳县的辐射带动，突出鹿马桥镇在特色农业、旅游观光、休闲、体验、微度假等新型产业业态的特色。
- **内部协调差异化发展。**加强东西向与芦洪市镇的联系，尤其加强与芦洪市镇高品质公共服务设施的共享、商贸服务产业、旅游开发等方面的协作；加强与新圩江镇、端桥铺镇在农业产业规模化的合作；加强与川岩乡在旅游开发方面的协同，实现联动和差异化发展。

产业强化战略

- **特色种植产业规模化发展。**稳固农业种植基础，规模化特色化发展。
- **特色旅游带动相关产业链发展。**采取“旅游+、文化+、农业+”等发展理念，积极推动现代生态农业、生态文化旅游体验和乡村旅居休闲的深度融合，发挥生态价值转换的示范引领作用。增强林业发展活力，调整林业产业结构，着重发展林产品加工、森林旅游、森林康养等绿色产业，进一步推进旅游产业链发展。

品质提升战略

- **一村一品特色提升。**深度挖掘各村庄特色，按照分级分类的原则，优化村庄布局，发挥中心镇区和中心村对区域的带动作用，以“一村一品”为提升方面，整治提升人居环境质量，加强生态文明建设进一步完善基础设施配套，促进镇村一体化发展。
- **补足配套设施短板。**完善城镇基础设施体系，科学规划居民点体系和布局，合理配置社会公共服务资源，提高公共服务品质。
- **塑造鹿马桥风貌特色。**保护乡村风貌和地域特色，构建乡村文化与景观网络相融合，彰显山水景观特色，疏密有致、便利共享、活力多元的品质家园

103

国土空间格局

3.1 构建总体新格局

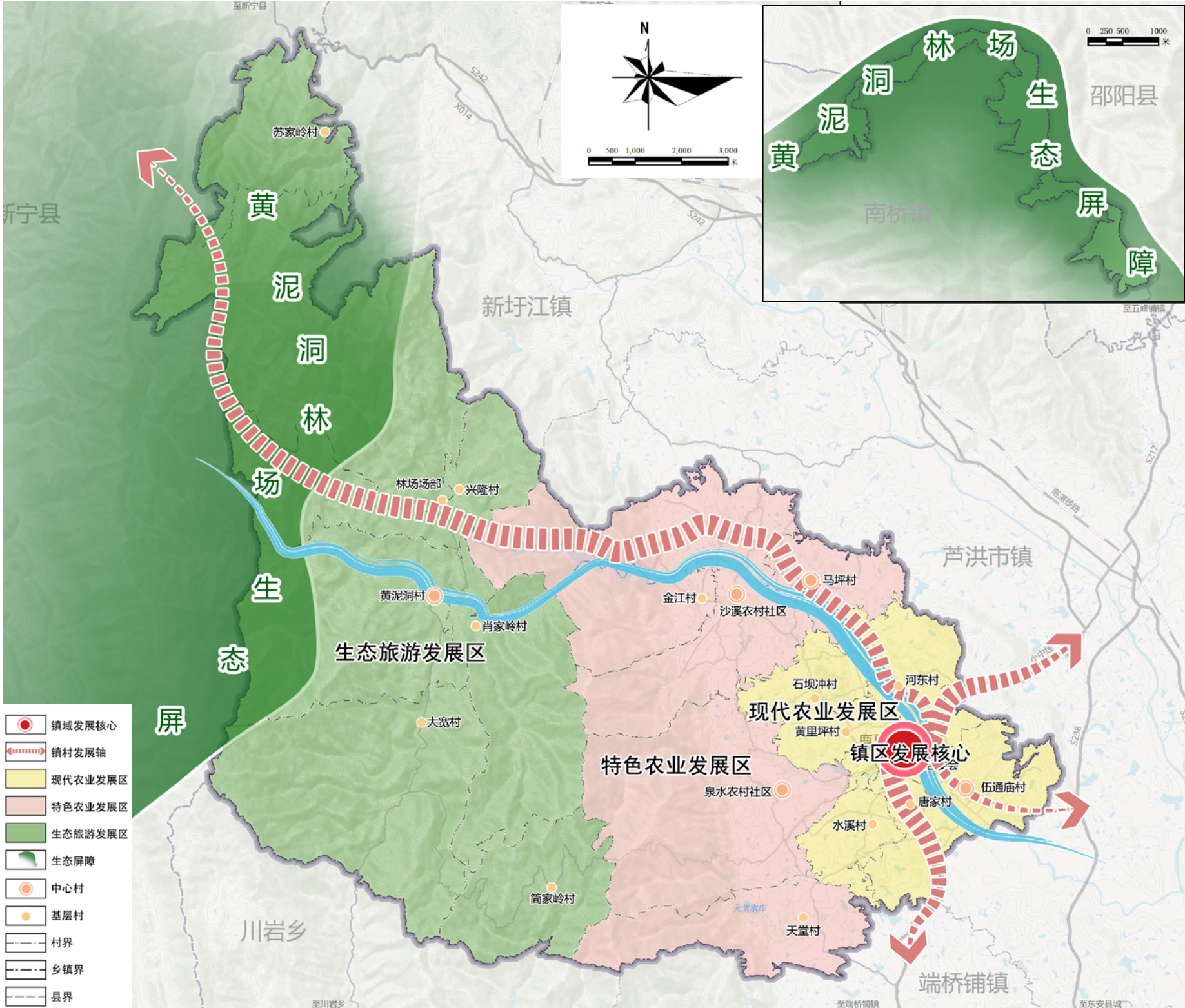
3.2 严格落实三条重要控制线

3.3 划定规划分区与布局

3.1 构建国土空间新格局

构建“一心两轴、一廊三区一屏障”的总体格局

- 构筑“一心两轴”的城镇空间
- “一心”：以镇驻地为中心打造城乡融合、集聚辐射的镇域发展核心。
 - “两轴”：集聚辐射的镇域发展核心。两轴为沿小中线、西江桥（经鹿马桥）-黄泥洞公路打造镇村发展轴线，串联各行政村，强化镇域内部要素联动。
- 巩固“一廊三区一屏障”的生态农业空间
- “一廊”：以金江、卢洪江的生态水系廊道。
 - “三区”：生态旅游发展区、特色农业发展区和现代农业发展区。
 - “一屏障”：依托镇西部黄泥洞林场打造生态屏障。



镇域总体格局规划图

3.2 严格落实三条重要控制线

严格落实县级国土空间总体规划传导的“三条控制线”，保障约束性指标不突破。并足额带位置逐级分解下达至各村。

严格落实耕地保护和永久基本农田

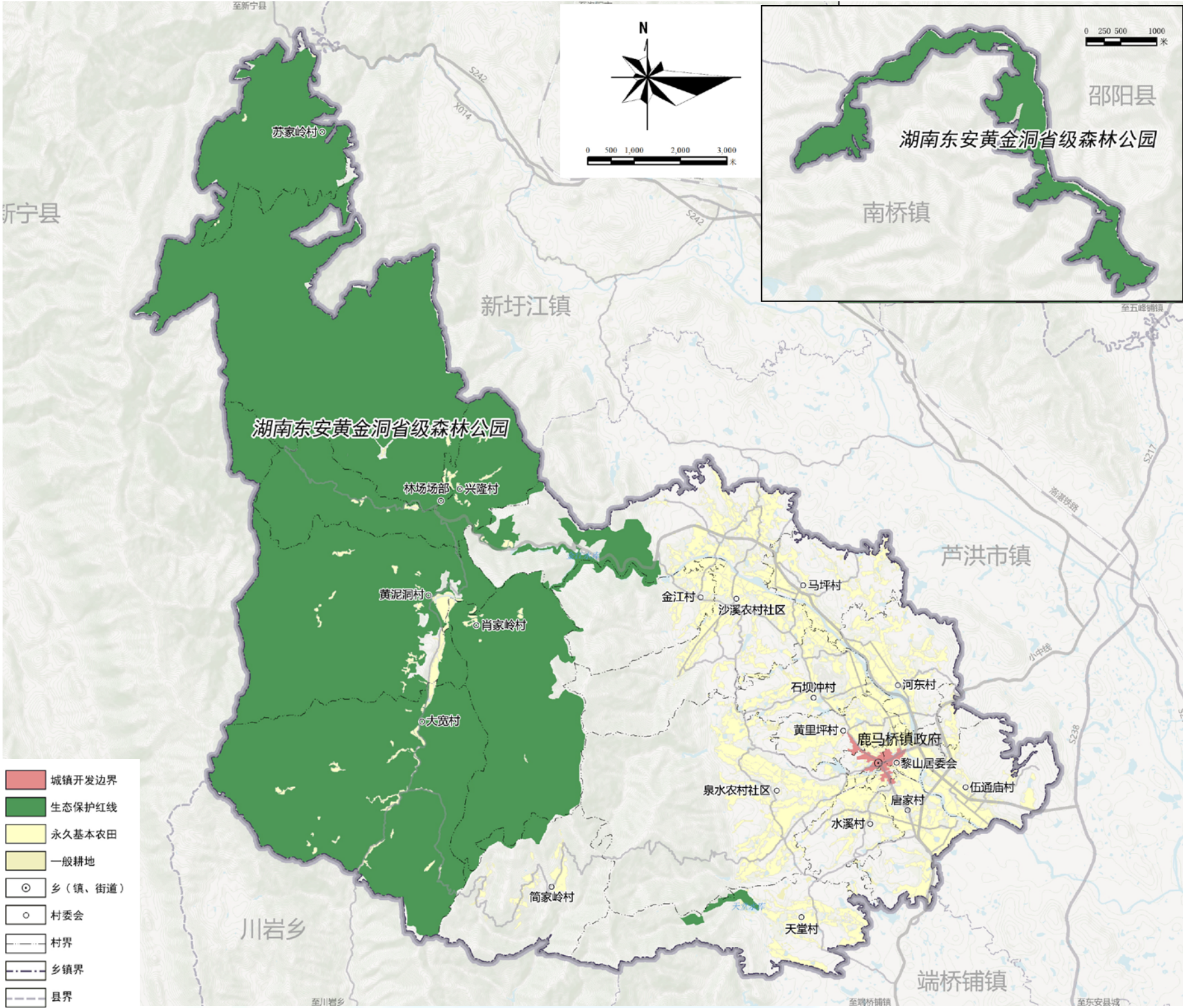
严格落实上级下达的耕地保护任务，划定永久基本农田保护线，确保数量不减少、质量不降低，用途不改变，建设高产稳产永久基本农田。

合理划定城镇开发边界

倡导节约集约、绿色发展理念，尊重城市发展规律，划定城镇开发边界，引导城镇空间结构和功能布局优化。

统筹划定生态保护红线

坚持生态优先理念，严格落实划定生态保护红线。严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。



鹿马桥镇三条重要控制线规划图

3.3 划定规划分区与布局

严格落实全域全类型国土空间用途管制制度，提升空间治理和水平。将全镇国土空间划分为五大类一级规划分区，明确各规划分区国土空间主要功能导向和主要用途方向，制定用途准入原则和管控要求。



生态保护区

包括陆域生态保
护红线区



农田保护区

包括划定需要实行特
殊保护和管理的区域



城镇发展区

以城镇居民生产、
生活为主体功能的
国土空间



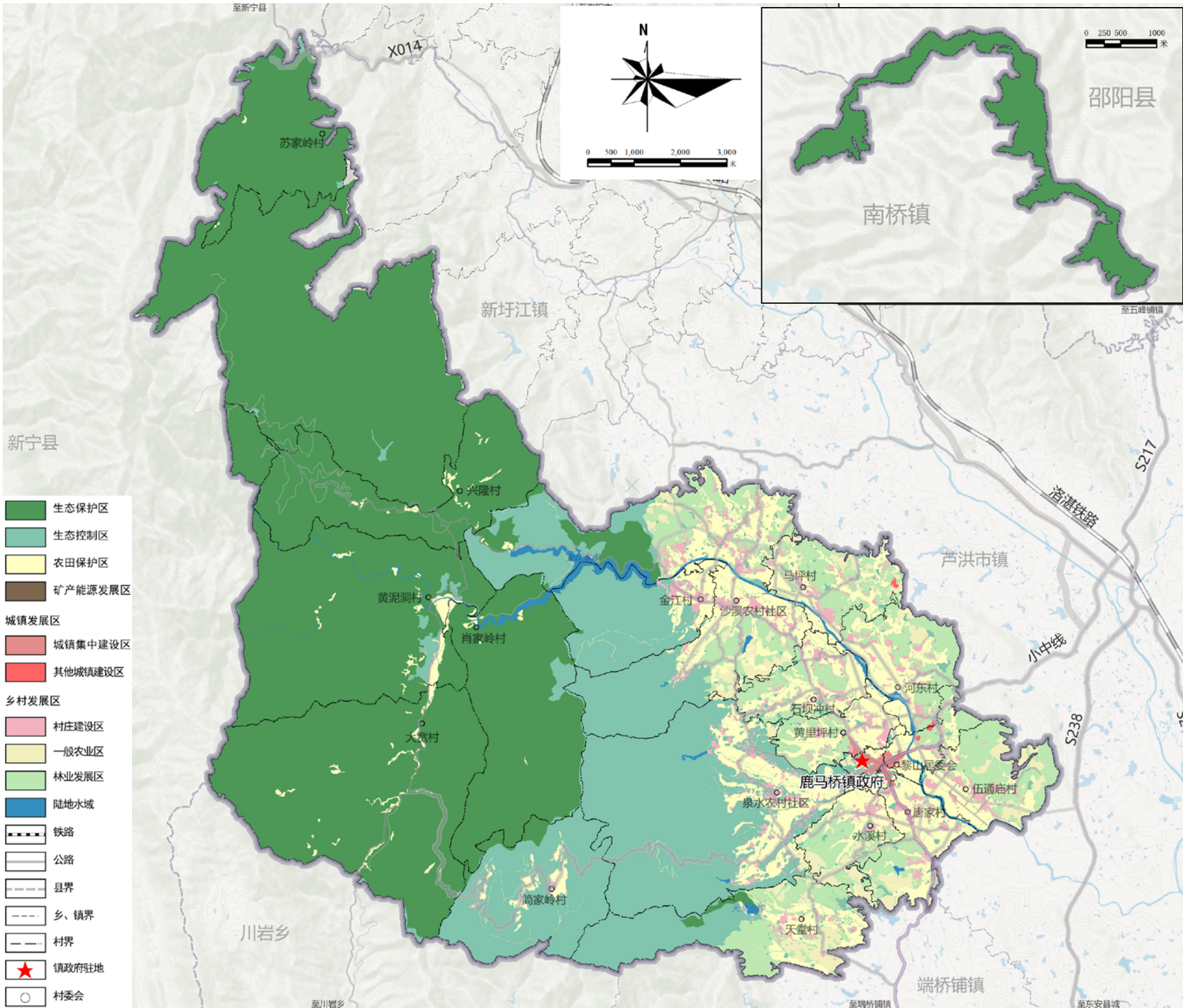
乡村发展区

包括村庄建设区、一
般农业区、林业发展
区等区域



矿产资源
保护区

能源等发展功能



鹿马桥镇国土空间规划分区图

104

国土空间保护

4.1 耕地资源保护

4.2 生态环境保护

4.3 历史文化遗产与风貌

4.1 耕地资源保护

严格落实下达任务

严格落实耕地保护制度，落实上位规划确定的耕地和永久基本农田约束性指标，至2035年，确保全镇耕地保有量和永久基本农田保护面积不降低。



坚守耕地规模底线

坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，从严控制新增建设用地占用耕地特别是优质耕地，严格耕地占补平衡，严控非农建设活动占用耕地；明确永久基本农田调整机制。



开展耕地质量提升建设行动

积极开展农用地整治工作，大力推进高标准农田建设。加强农业生态保护和修复，把耕地保护修复放到突出位置，建设生态型农业，不断提高耕地生态功能。



4.2 生态环境保护

水资源保护

- **划定河湖蓝线。**严格保护河湖蓝线内的生态系统和水质环境，加强水系连通性。
- **落实划定饮用水源地4处。**划定一级保护区和二级保护区。严格执行对饮用水源保护区的保护和管控要求。



林草资源保护

- **严格落实自然保护地，**境内自然公园和省级公园，东安黄金洞省级(森林)自然公园和湖南东安黄金洞省级森林公园。自然保护地实施分级管控。
- **加强林地管控，强化公益林管理、分级管理。**
- **加强草地用途管制。**切实加强草原征占用审核管理，严格控制草原转为其他地类。



4.3 历史文化遗产保护与风貌

□ 历史文化遗产保护

- 充分挖掘乡村历史文化资源，保持乡村特有的乡土文化，注重传统农耕文化传承，保护历史文脉。以非物质文化遗产、文物古迹的有效保护和利用为重点，延续鹿马桥镇历史文化风貌和特质，实现现代化城镇与历史文化环境的高度融合。

□ 乡镇风貌特色

- 城镇特色风貌。**重点打造镇区综合风貌中心，以传统建筑特色为基底，突出综合服务功能和产业特色风貌，打造舒适宜居城镇空间。
- 乡村田园、休闲风貌。**全面推进村庄规划，充分利用当地农田林地、坑塘沟渠等多样化景观资源，打造恬静安逸的田园特色、山地休闲和滨水特色风貌。重点强化西部黄金洞森林公园区域的保护力度；突出黄泥洞村、简家岭村以特殊传统文化为表现形式，展现并发扬传统乡村风貌，严控村庄建筑高度，新建建筑以低层为主。



105

国土空间开发

5.1 镇村体系规划

5.2 产业发展布局

5.3 镇村基础设施

5.4 村庄规划设计指引

“中心镇区-中心村-基层村”三级体系

5.2 产业发展布局

构建“一心两轴五区多点”产业布局

- 一心：**鹿马桥镇综合服务中心，积极发展旅游观光、边贸物流等服务，带动全镇产业的发展。
- 两轴：**依托小中线，沿轴两侧发展绿色农副产品加工贸易，承接东安县副中心卢洪市镇、端桥铺镇的客货流，积极发展休闲农业、观光旅游和商贸物流服务。依托西江桥（经鹿马桥）-黄泥洞公路，沿轴两侧发展山水观光、特色农业等产业。
- 五区：**特色农业种植区、现代农业综合发展区、楠竹生态种植区、生态高效种养区、山水休闲旅游区。
- 多点：**各中心村结合资源禀赋和产业基础，因地制宜打造产业基地。

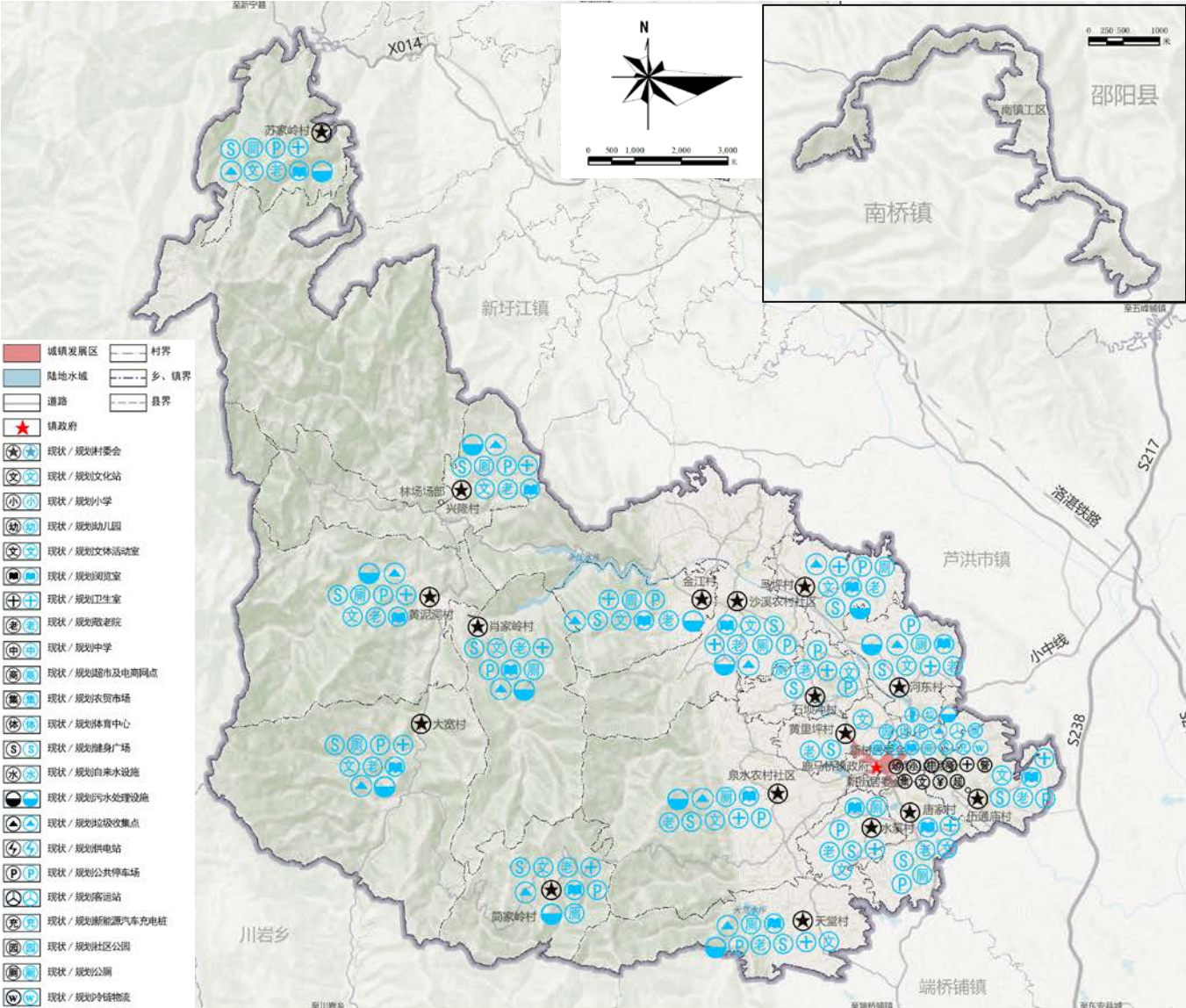


鹿马桥镇产业空间布局规划图

5.3 镇村基础设施保障

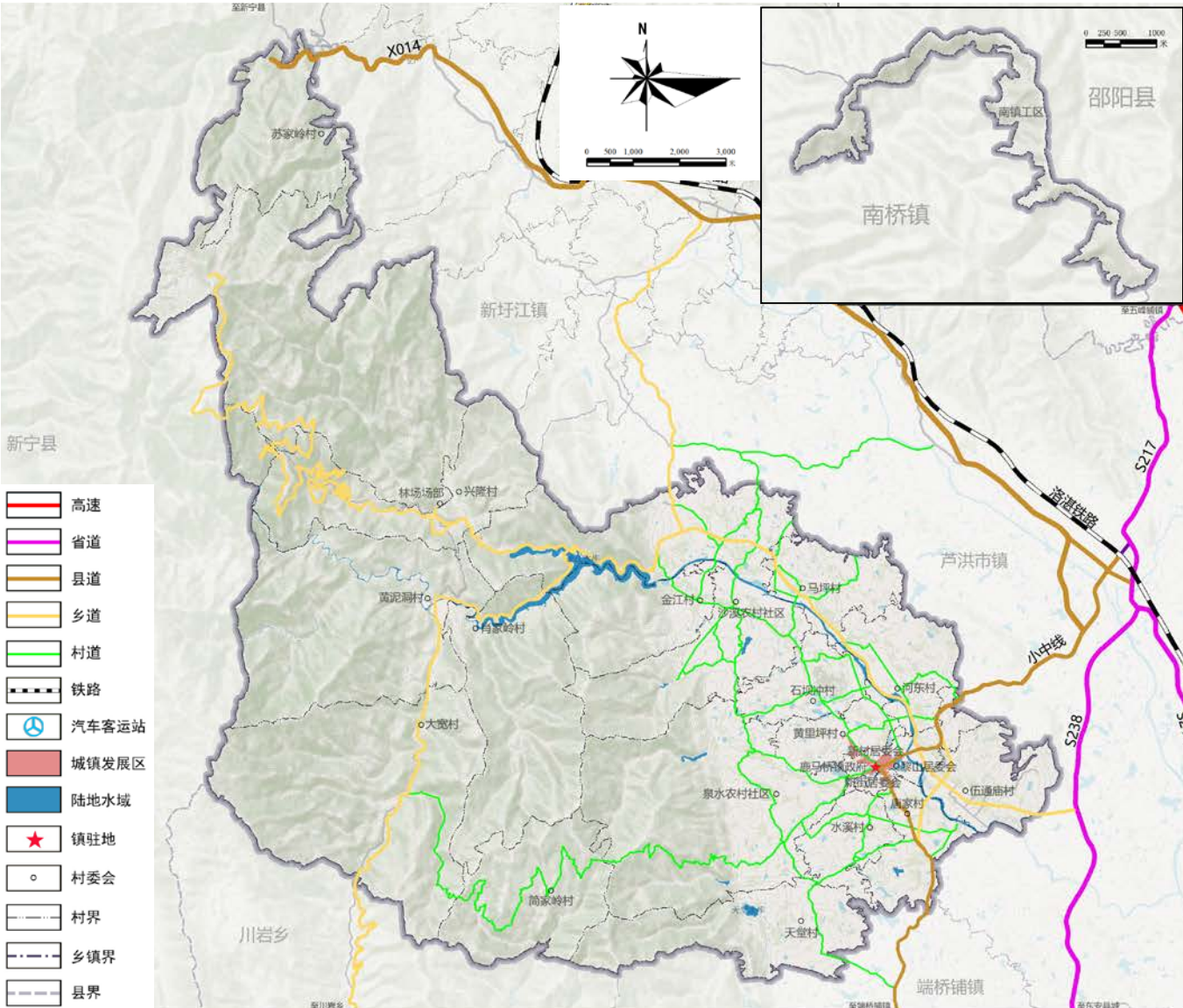
公共服务体系：
“构建”“中心镇区-中心村-
基层村”三级配套服务体系。

基础设施体系：
按照共建共享、绿色生态、
适度超前的原则，充分考虑
规划期末人口容量，对设施
进行扩容、升压等，对乡域
市政基础设施进行完善。



鹿马桥镇公共服务和市政基础设施规划图

综合交通：
• 加强对外交通规划建设。
规划落实县级国土空间总体规划要求，规划在鹿马桥镇内新建规划西江桥（经鹿马桥）至黄泥洞公路、端桥铺（经鹿马桥）至芦洪市公路、川岩至邵阳白仓公路等。规划保留穿越镇区的小中线。
• 加强镇域内部道路公路建设。规划强化乡镇政府驻地与村庄的道路连通，所有保留村庄的主要县乡道路路面宽度至少达到6米，完善村庄之间道路。

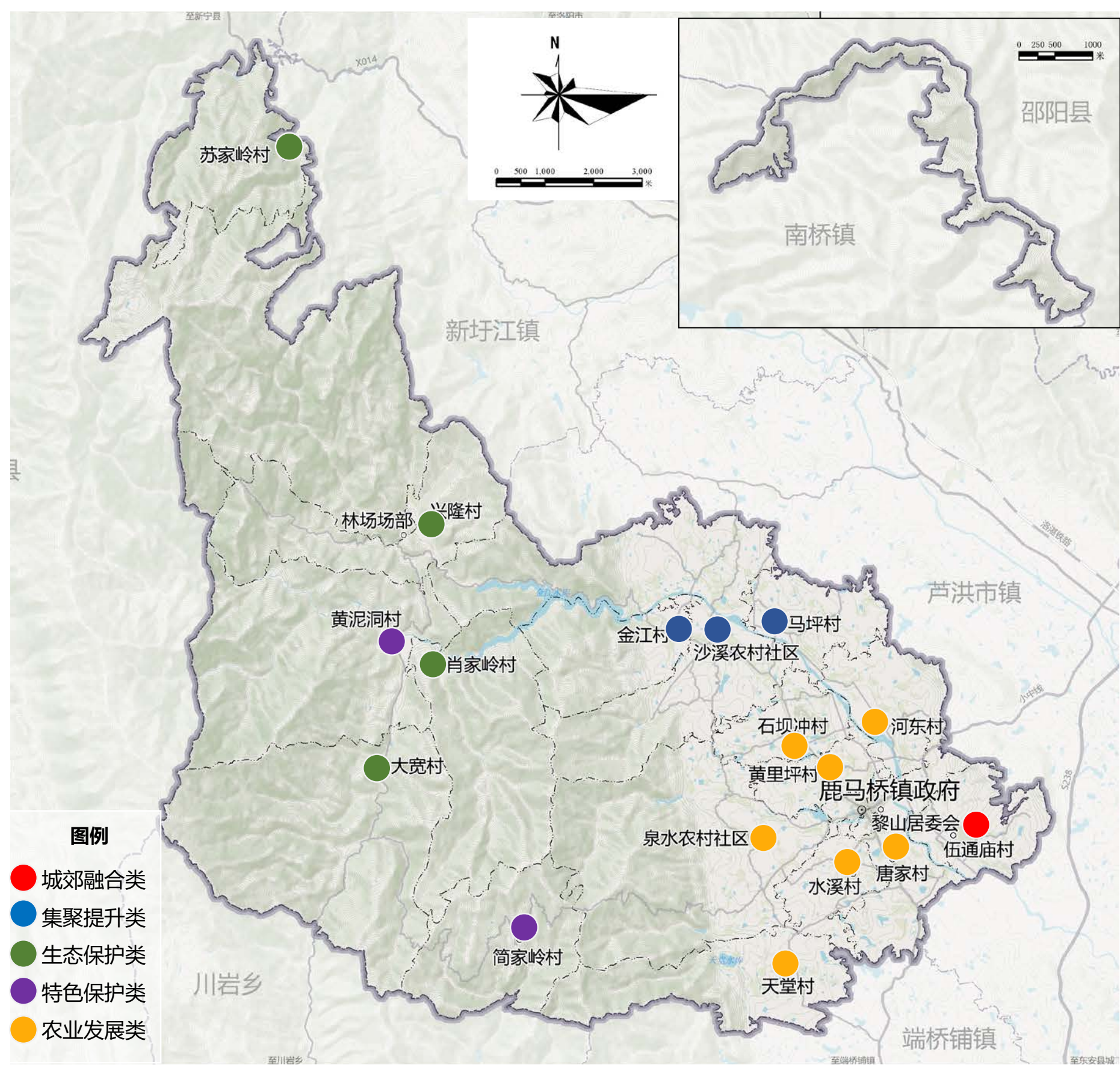


鹿马桥镇综合交通规划图

5.4 村庄规划设计引导

落实县域村庄分类引导，将鹿马桥镇村庄类型划分为：**城郊融合类1个、集聚提升类3个，农业发展类7个，特色保护类2个，生态保护类4个。**

实现乡村 **“产业兴旺，生态宜居，乡风文明，治理有效，生活富裕”**



106

镇政府驻地 用地布局

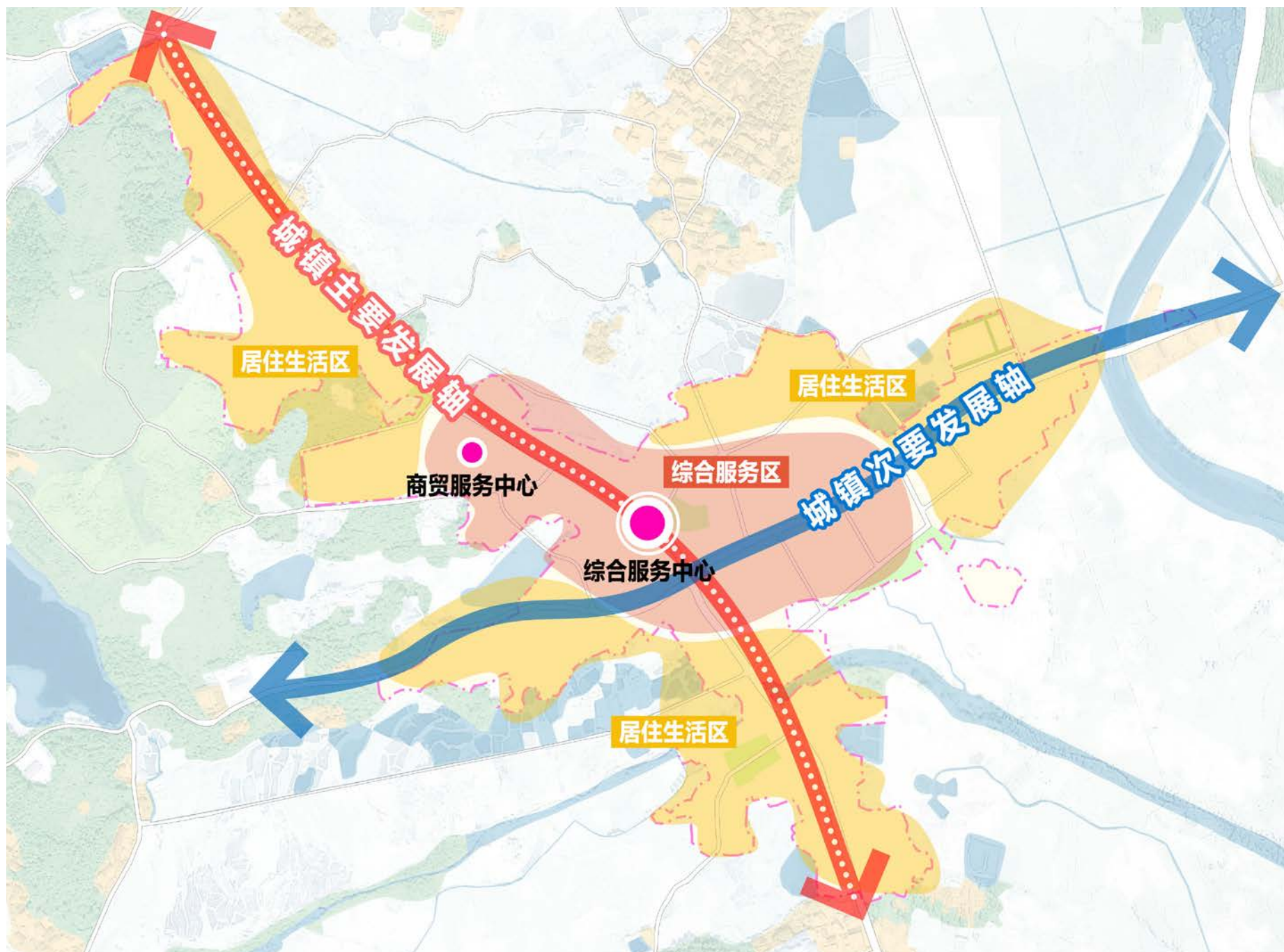
6.1 用地布局结构

6.2 风貌分区规划

6.1 镇区用地布局结构

构建“两心两轴四区”的镇区空间布局结构

- **两心：**围绕镇政府、卫生院、鹿马桥中学形成综合服务中心；围绕新建商业区形成商贸服务中心。
- **两轴：**南北发展主轴、东西发展次轴
南北发展主轴：沿西江桥（经鹿马桥）-黄泥洞公路南北向主干道形成的南北向发展主轴。
东西发展次轴：沿小中线东西向主干路形成的东西向发展次轴，主要承载城镇的品质提升，以及商业、教育、生活等功能的具体发展方向。
- **四区：**北部生活综合服务区、南部生活综合服务区、东部生活综合服务区、中部综合服务区。

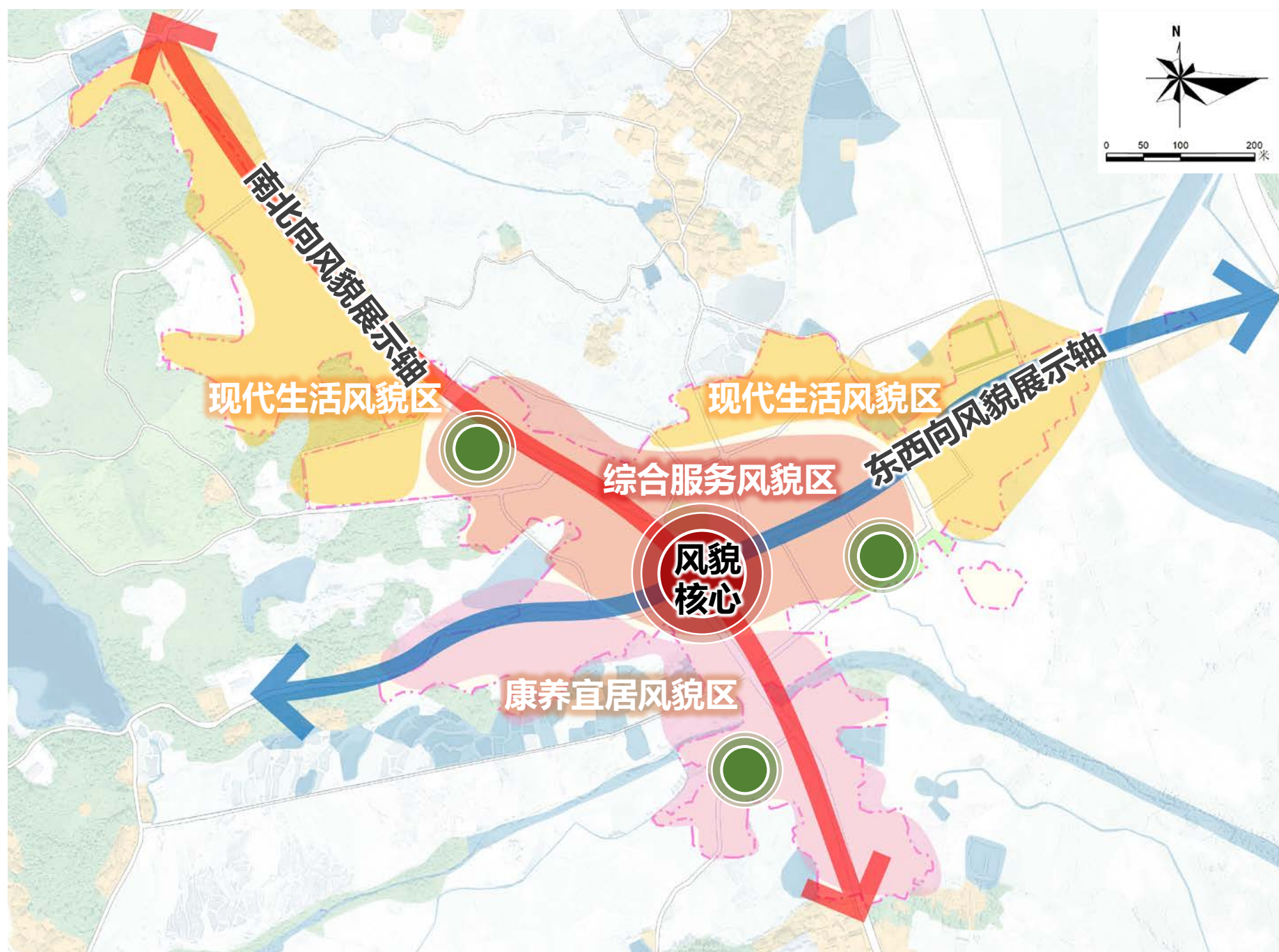


镇区空间结构规划图

6.2 风貌分区规划

构建“一心两轴三区多点”的镇区风貌分区结构

- “一心”：以镇政府、公园绿地、广场、商贸等打造城镇景观核心。
- “两轴”：以西江桥（经鹿马桥）-黄泥洞公路为南北向的风貌展示轴线；以小中线为东西向的风貌展示轴线。
- “三区”：综合服务风貌区、现代生活风貌区、康养宜居风貌区。
- “多点”：多个人工、自然景观节点



镇区风貌分区规划图

107

规划传导与实施

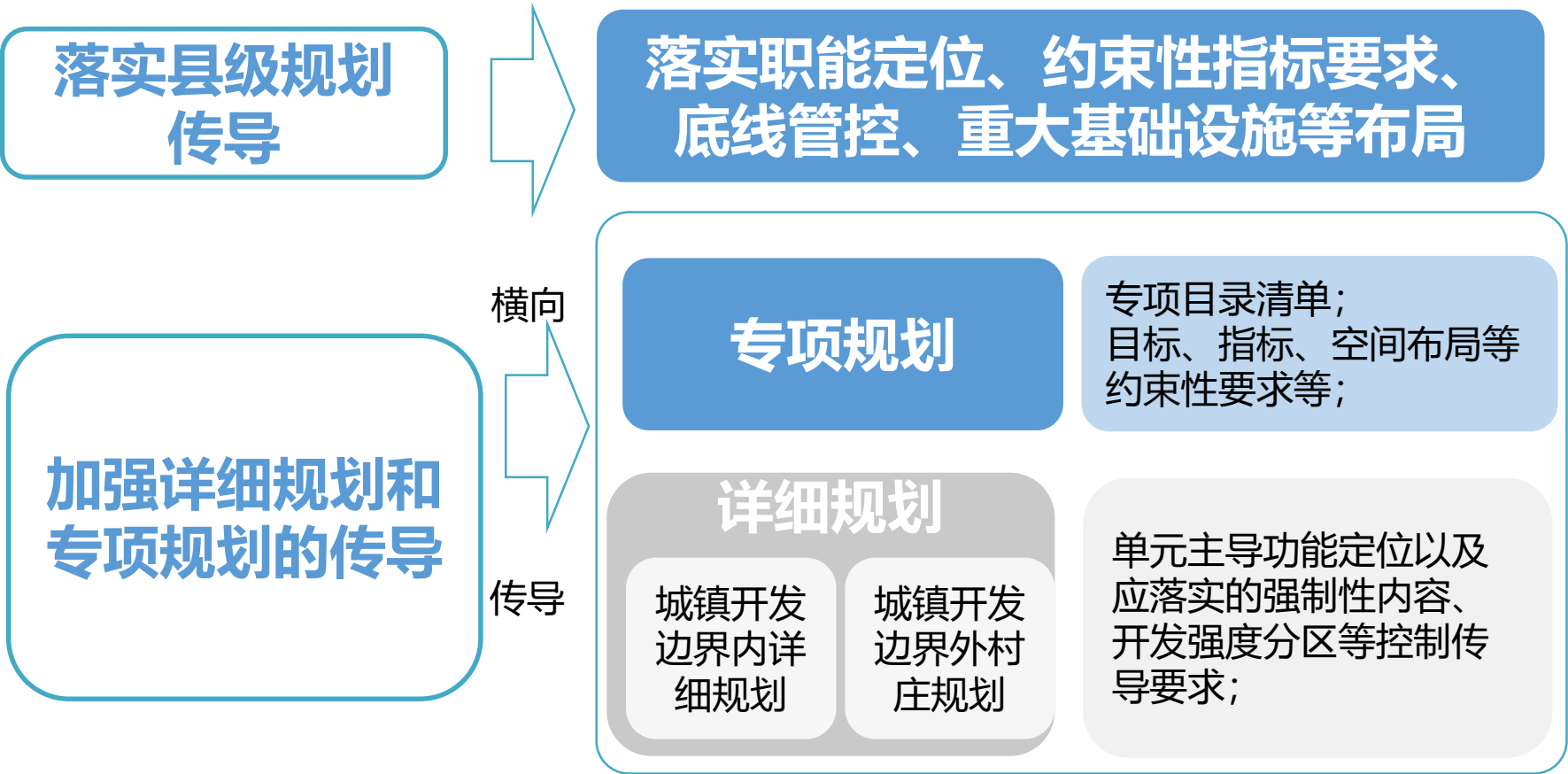
7.1 规划传导体系

7.2 制定近期行动计划

7.3 完善实施监督体系

7.1 规划传导体系

对县级国空传导内容的落实和深化与细化，对村庄规划和专项详细规划的传导。



7.2 制定近期行动计划

近期空间建设重点

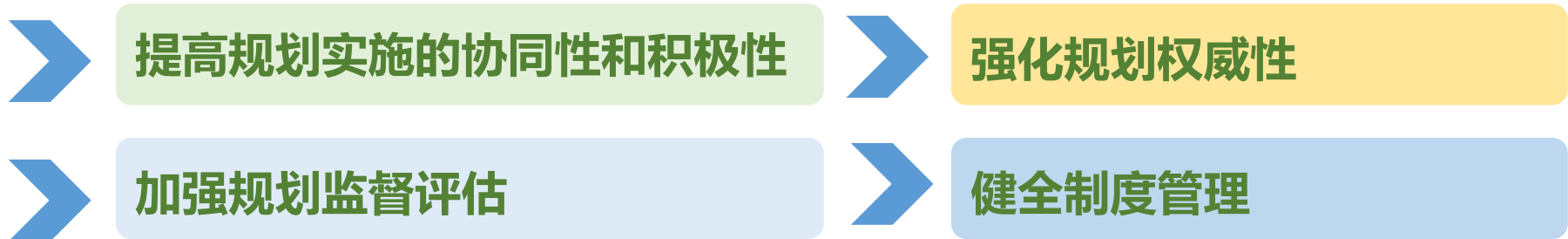
选址明确的基础设施项目，落实建设用地规模和位置；

选址未明确的，应做好空间和通道预留；

完善重大项目前期介入、定期会商、绿色通道等制度，协调项目落地难题；

统筹安排各类设施空间需求，引导线性基础设施共用点位、线位。

7.3 完善实施监督体系



An aerial photograph showing a vast landscape of terraced fields carved into the slopes of green mountains. The terraces are arranged in a series of concentric, wavy lines, creating a rhythmic pattern across the valley. The surrounding hills are covered in dense green vegetation. In the distance, more mountain ranges are visible under a bright blue sky with scattered white clouds. The overall scene is one of natural beauty and agricultural heritage.

欢迎大家为东安县
鹿马桥镇
未来的发展多提宝贵建议!

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与东安县自然资源局联系，本次为草案公示，最终以审批文件为准。