

东安县**花桥镇**国土空间总体规划 (2021-2035年)

公示版



前言



为构建花桥镇与省、市、县空间规划上下统一、分级管理、相互衔接的空间规划体系，优化国土空间开发保护格局，提升国土空间治理能力和开发效率，促进资源集约节约利用，实现花桥镇高质量可持续发展，特编制本规划（以下简称“本规划”）

《规划》是构建新格局、打开新空间的发展蓝图和战略部署，是花桥镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是编制详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



目 录

01 规划总则

- 1.31 规划原则
- 1.2 规划期限与范围

02 目标与战略

- 2.1 目标定位
- 2.2 发展规模
- 2.3 发展战略

03 国土空间格局

- 3.1 构建总体新格局
- 3.2 严格落实三条重要控制线
- 3.3 划定规划分区与布局

04 国土空间保护

- 4.1 耕地资源保护
- 4.2 生态环境保护
- 4.3 历史文化遗产保护与风貌

05 国土空间开发

- 5.1 镇村体系规划
- 5.2 产业发展布局
- 5.3 镇村基础设施保障
- 5.4 村庄规划设计引导

06 镇政府驻地布局

- 6.1 用地布局结构
- 6.2 风貌分区规划

07 规划传导与实施

- 7.1 全域规划编制传导体系
- 7.2 制定近期行动计划
- 7.3 完善实施监督体系



101

规划总则

1.1 规划原则

1.2 规划期限与范围

1.1 规划原则

生态优化，绿色发展	落实县级国空传导的三线及规划分区，严守底线约束，推动绿色发展。
以人为本，完善配置	坚持以人为核心规划理念和思想，统筹优化空间和资源配置，提升人居环境。
用途管制，严保耕地	强化自然资源统筹利用和用途管控，严格保护永久基本农田，提高利用效率。
全域统筹，综合整治	坚持全域规划统筹，协调推进全域土地综合整治，改善乡村风貌。
因地制宜，彰显特色	体现乡村产业特色、地理区位特点，突出地域风貌特色，打造湖南特色乡镇。
政府主导，公众参与	组织相关部门、专家、村民参与到规划编制各个程序和阶段。
承接传导，科学规划	要承接和传导上位规划约束性指标和控制性许可要求。

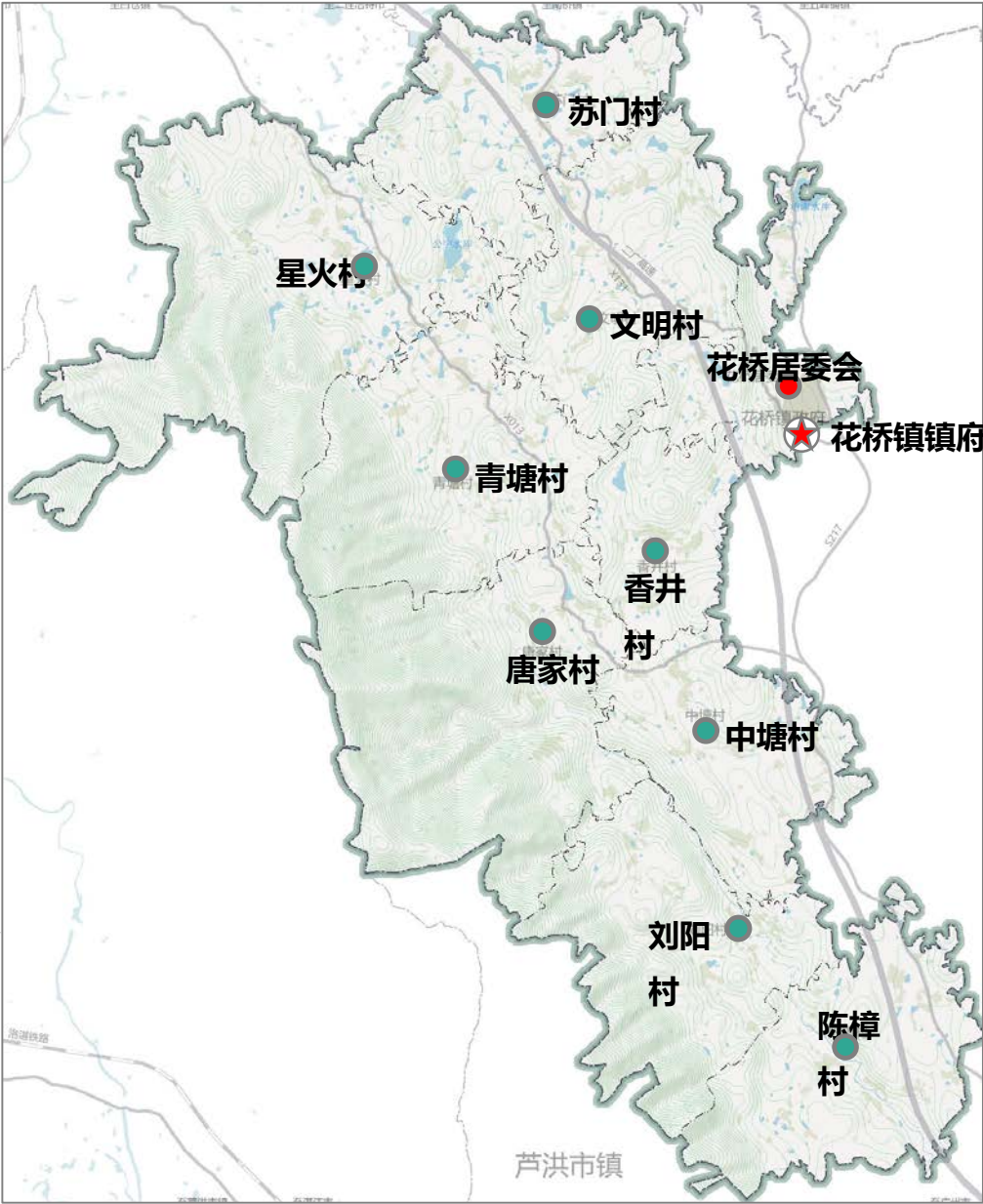
1.2 规划期限与范围

规划期限

规划期限为2021至2035年。近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。

规划范围

花桥镇国土空间规划总面积为**52.98**平方千米。下辖**1**个居委会，花桥居委会。**9**个行政村，苏门村、星火村、文明村、青塘村、香井村、唐家村、中塘村、刘阳村、陈樟村。



花桥镇行政区划图



102

目标定位

2.1 目标定位

2.2 发展规模

2.3 发展战略

2.1 目标定位

文旅乡村休闲**示范区**
农贸型**小城镇**

2.2 发展规模

人口规模

至**2035年**

- 常住人口规模**1.06万人**
- 镇区常住人口规模**0.32万人**



用地规模

至**2035年**

- 严格落实城乡建设用地总规模管控。



2.3 发展战略

生态筑底战略

- **守护生态核心功能区。**严格落实生态保护红线，严格执行生态保护标准，落实生态保护措施。
- **衔接县级“国土综合整治和生态修复”传导要求，**分类明确农用地整治、建设用地整治的重点工程，系统制定山体、湿地、水源、林业生态和土壤等生态修复措施。
- 推广可回用的水循环系统，减少供水及污水处理环节的碳排放。

区域协同战略

- **融入区域交通网络。**依托二广高速、县道X013、省道236等的交通优势，构建多元立体对外综合交通网络，形成全面开放格局，推进与永州市、东安县的协作发展。
- **强化特色产业跨区域协作发展。**结合区位交通和产业发展优势，充分利用花桥镇独特的自然、生态、文化等旅游资源，发展观光、休闲、体验等旅游、微度假旅游产业。
- **融入区域重点保护生态功能区。**共同保护重要生态系统，推进重大生态工程项目建设，加大水土保持和有害生物防治力度，形成以保护生态为主的土地利用格局。

产业强化战略

- **做足做优一产，特色化发展二三产。**加快发展无公害化蔬菜设施农业及优质水稻、油菜种植，发展白茶等特色种植产业，形成特色种植产业基地和多元产业发展区。
- **坚持特色带动以旅游为主的服务业。**结合交通区位优势，充分利用花桥镇独特的自然、生态、文化等旅游资源，发展观光、休闲、体验等近郊旅游、微度假旅游产业。

品质提升战略

- **建设美丽乡村。**分级分类优化村庄布局，强化驻地功能，打造“两轴一带，一心五片区”镇人民政府驻地空间发展格局。
- **补足配套设施短板。**完善城镇基础设施体系，以“分类引导、特色整合”为导向，建设中心村、保留特色村，整治一般村，有序引导村庄居民点调整，优化村庄居民点布局。
- **塑造风貌特色。**提升自然村落功能，保持乡村风貌和地域特色，指导片区风貌控制导则，引导风貌提升。

103

国土空间格局

3.1 构建总体新格局

3.2 严格落实三条重要控制线

3.3 划定规划分区与布局

3.1 构建国土空间总体格局

构建“一心两轴四区”的总体格局

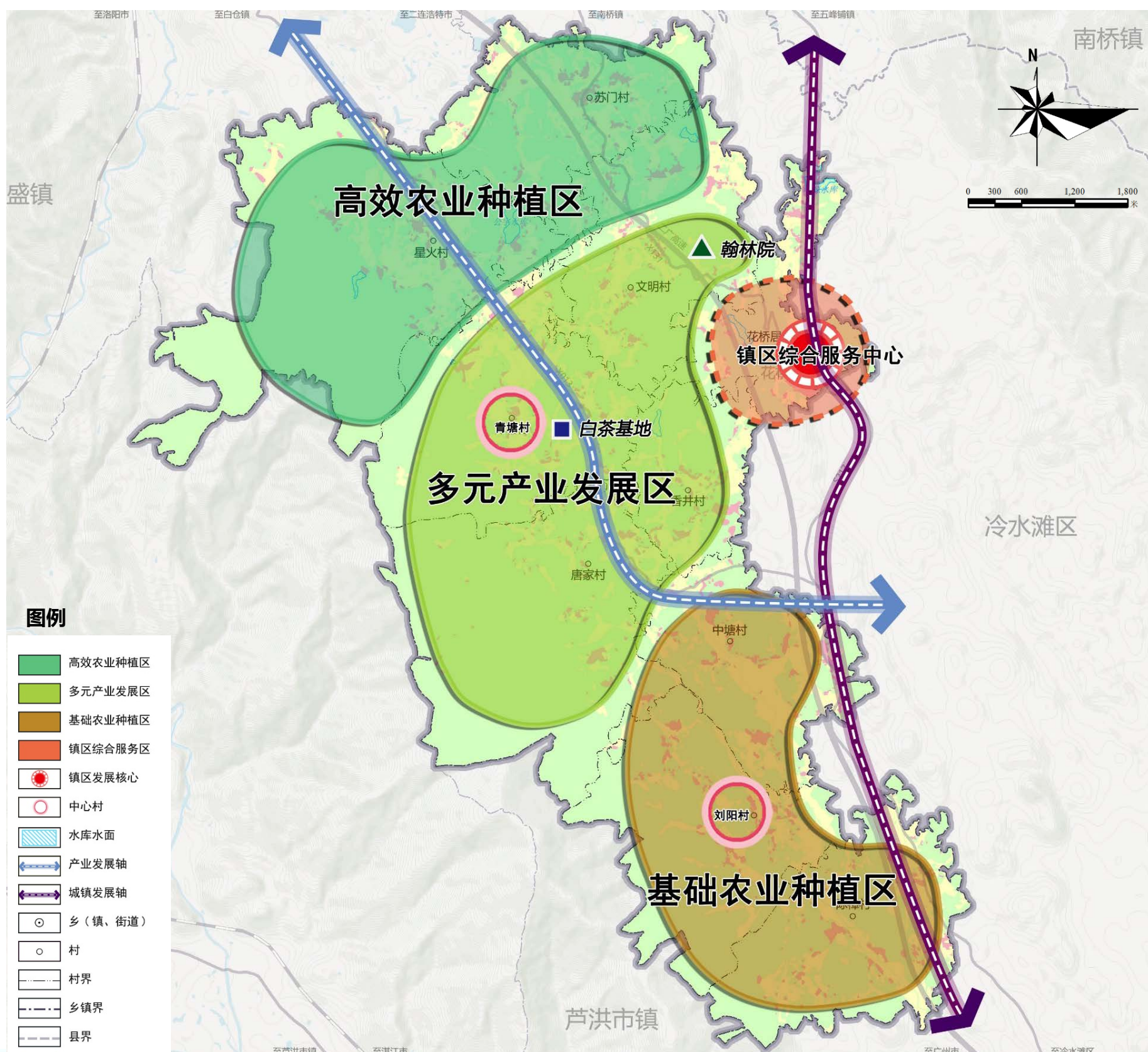
□ 一心两轴

“一心”：以镇区为主要发展核心

“两轴”：沿S236和县道X013打造主要城镇发展轴线；沿各分区打造产业发展轴。

□ 四区

四区：高效农业种植区、多元产业发展区、基础农业种植区、镇区综合服务区四区联动发展格局。



镇域总体格局规划图

3.2 严格落实三条重要控制线

严格落实县级国土空间总体规划传导的“三条控制线”，保障约束性指标不突破。并足额带位置逐级分解下达至各村。

严格落实耕地保护和永久基本农田

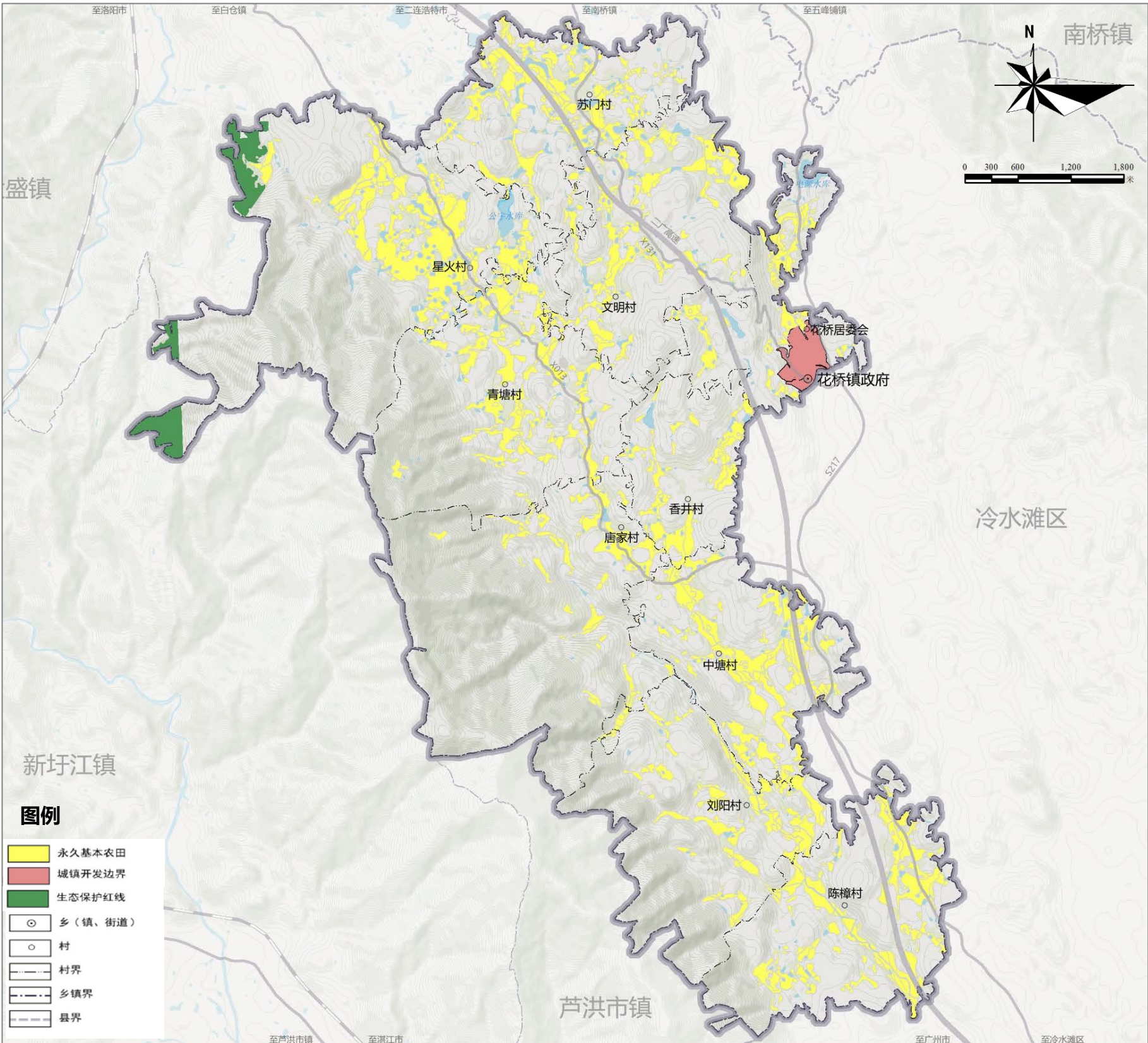
严格落实上级下达的耕地保护任务，划定永久基本农田保护线，确保数量不减少、质量不降低，用途不改变，建设高产稳产永久基本农田。

合理划定城镇开发边界

倡导节约集约、绿色发展理念，尊重城市发展规律，划定城镇开发边界，引导城镇空间结构和功能布局优化。

统筹划定生态保护红线

坚持生态优先理念，严格落实划定生态保护红线。严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。



花桥镇三条重要控制线规划图

3.3 划定规划分区与布局

严格落实全域全类型国土空间用途管制制度，提升空间治理水平。将全镇国土空间划分为四大类一级规划分区，明确各规划分区国土空间主要功能导向和主要用途方向，制定用途准入原则和管控要求。



生态保护区
包括陆域生态保
护红线区



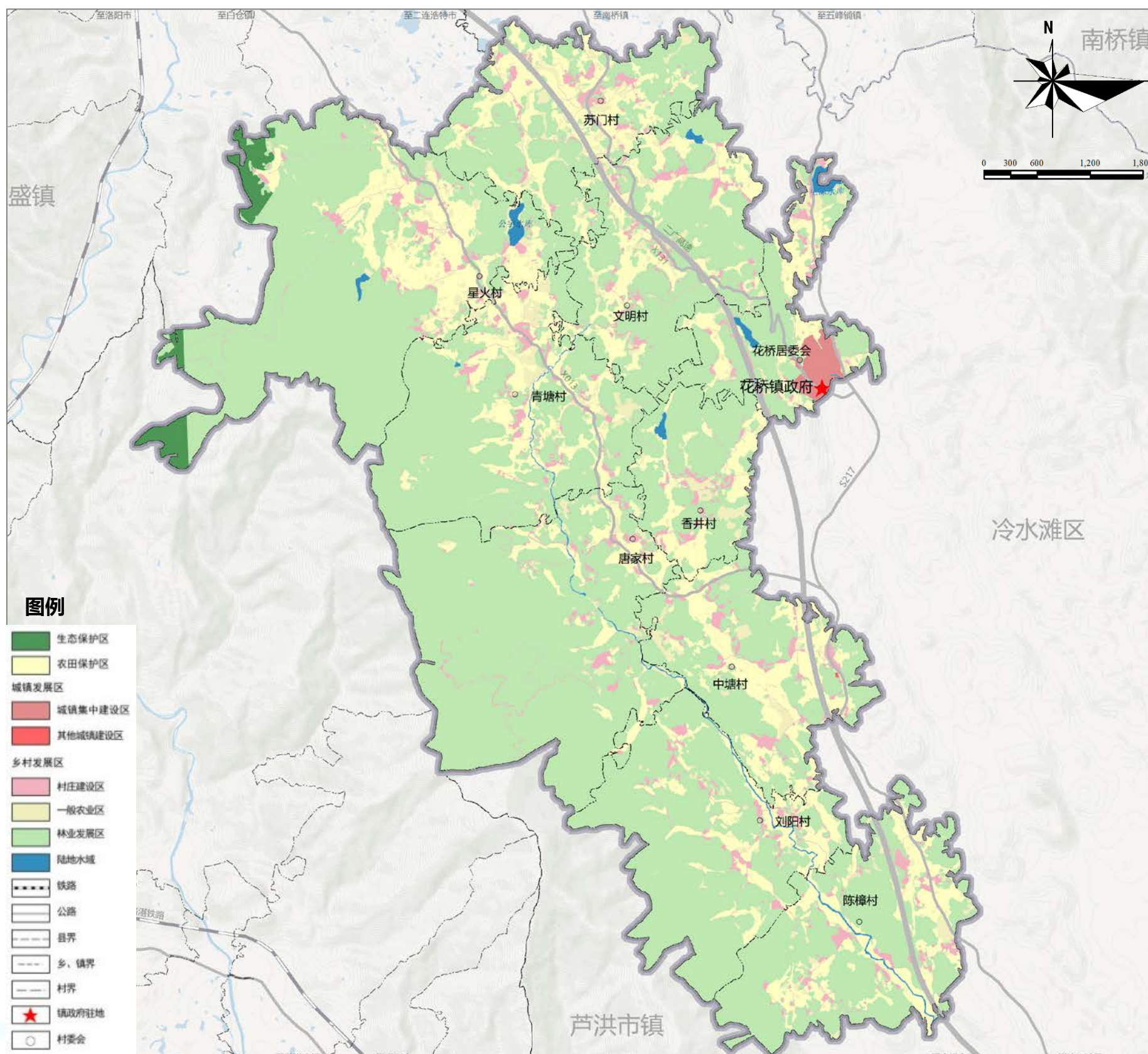
农田保护区
包括划定需要实行特
殊保护和管理的区域



城镇发展区
以城镇居民生产、
生活为主体功能的
国土空间



乡村发展区
包括村庄建设区、一
般农业区、林业发展
区等区域



花桥镇国土空间规划分区图

104

国土空间保护

4.1 耕地资源保护

4.2 生态环境保护

4.3 历史文化遗产与风貌

4.1 耕地资源保护

严格落实下达任务

严格落实耕地保护制度，落实上位规划确定的耕地和永久基本农田约束性指标，至2035年，确保全镇耕地保有量和永久基本农田保护面积不降低。



坚守耕地规模底线

坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，从严控制新增建设用地占用耕地特别是优质耕地，严格耕地占补平衡，严控非农建设活动占用耕地；明确永久基本农田调整机制。



开展耕地质量提升建设行动

积极开展农用地整治工作，大力推进高标准农田建设。加强农业生态保护和修复，把耕地保护修复放到突出位置，建设生态型农业，不断提高耕地生态功能。



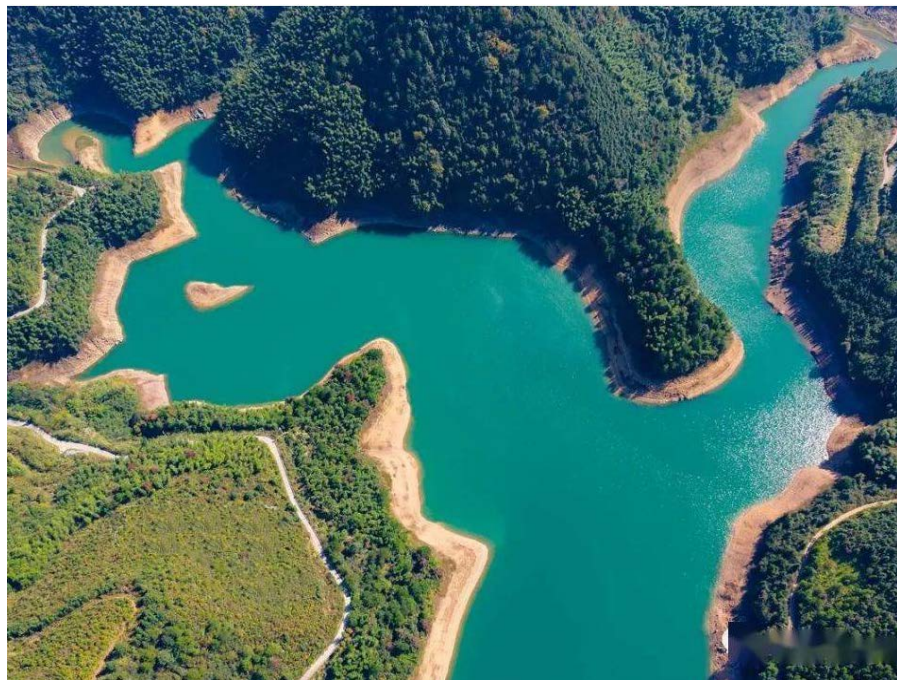
4.2 生态环境保护

水资源保护

划定河湖蓝线。主要为芦洪市机电排灌站。严格保护河湖蓝线内的生态系统和水质环境，加强水系连通性。

落实划定千吨万人饮用水源地1处。为花桥镇双江水库饮用水源地。划定一级保护区和二级保护区。严格执行对饮用水源保护区的保护和管控要求。

加强地下水控采治理。实行地下水开采总量控制，严格地下水取水许可监督管理；严控新打水井，适度关停旱作雨养区域内农业灌溉机井。



林草资源保护

- **严格落实自然保护地。**落实东安县国土空间规划整合后的自然保护地体系。通过“多层次、成网络、功能复合”的基本生态网络建设，以保护和培育森林生态功能为核心。
- **加强林地管控，强化公益林管理、分级管理。**
- **加强草地用途管制。**切实加强草原征占用审核管理，严格控制草原转为其他地类。



4.3 历史文化保护与景观风貌

□ 历史文化遗产保护

- 充分挖掘乡村历史文化资源，保持乡村特有的乡土文化，注重传统农耕文化传承，保护历史文脉。以非物质文化遗产、文物古迹的有效保护和利用为重点，延续花桥镇历史文化风貌和特质，实现现代化城镇与历史文化环境的高度融合。
- 花桥镇文化旅游景点包括好汉岭、飞来石、马塘石窟、翰林院、黑魔观、峨嵋观等。规划加强对周边自然景观和环境的保护；加强对非物质文化遗产的研究和整理，以及非物质文化遗产传承人的保护、技艺传承培训；加强传统饮食文化、节庆活动等的建设和开发，提升民众对传统文化的认知和保护意识。

□ 乡镇风貌特色

- 城镇特色风貌。** 重点打造镇区综合风貌中心，以传统建筑特色为基底，**突出综合服务功能和产业特色风貌**，打造舒适宜居城镇空间。
- 乡村田园、休闲风貌。** 全面推进村庄规划，**充分利用当地农田林地、坑塘沟渠等多样化景观资源，打造恬静安逸的田园特色、山地休闲和滨水特色风貌**。重点强化村庄入口打造、宅前屋后景观营造、村庄绿化景观营造；突出文明村以特殊传统文化为表现形式，展现并发扬传统乡村风貌，严控村庄建筑高度，新建建筑以低层为主。



105

国土空间开发

5.1 镇村体系规划

5.2 产业发展布局

5.3 镇村基础设施

5.4 村庄规划设计指引

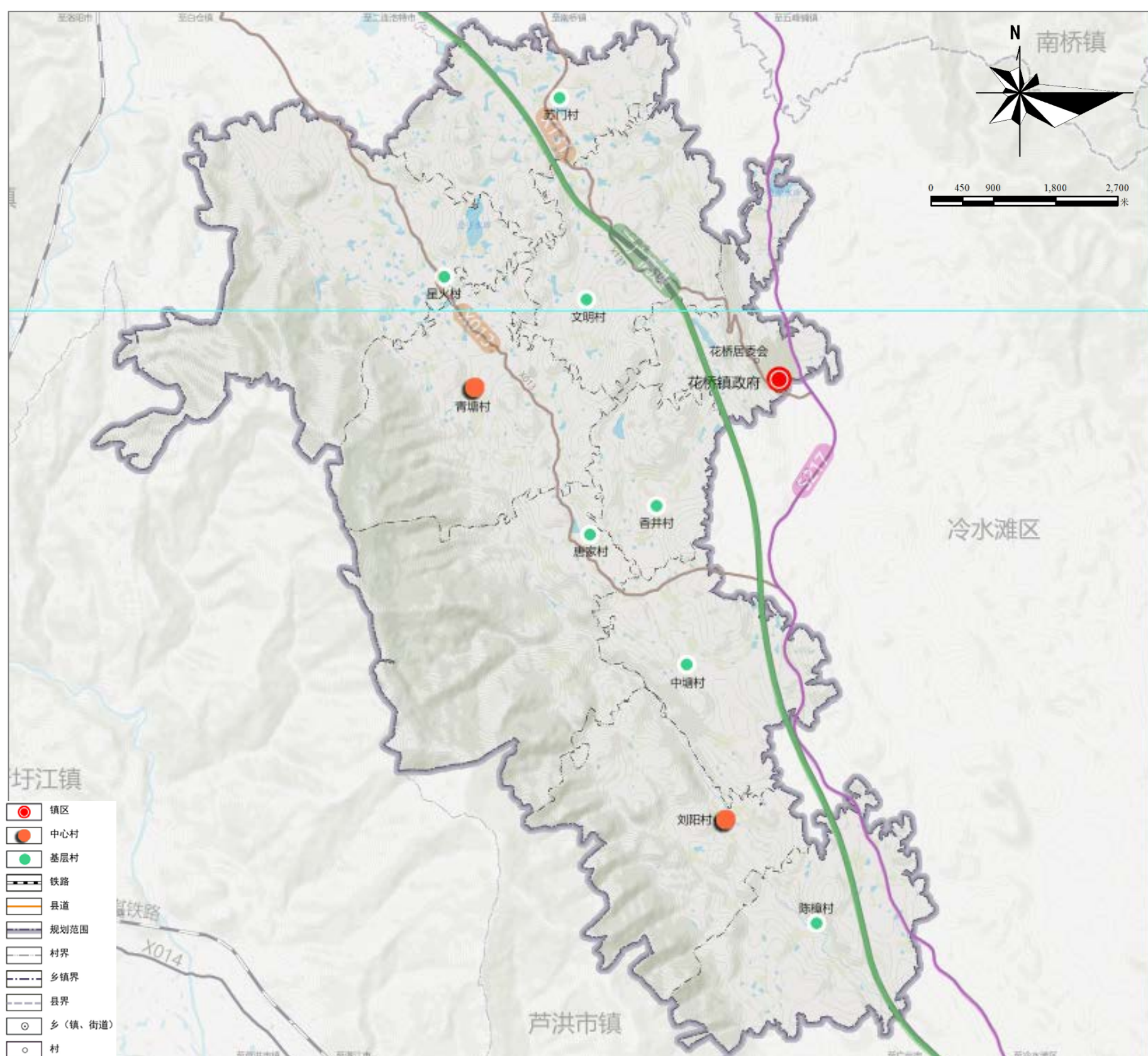
5.1 镇村体系规划

“镇驻地-中心村-基层村” 三级体系

镇驻地：花桥居委会为镇政府所在地，镇域中心。

中心村：确定青塘村、刘阳村为**2个**中心村。

基层村：确定苏门村、星火村、文明村、唐家村、香井村、中塘村、陈樟村为**7个**基层村。



镇域居民点体系布局规划图

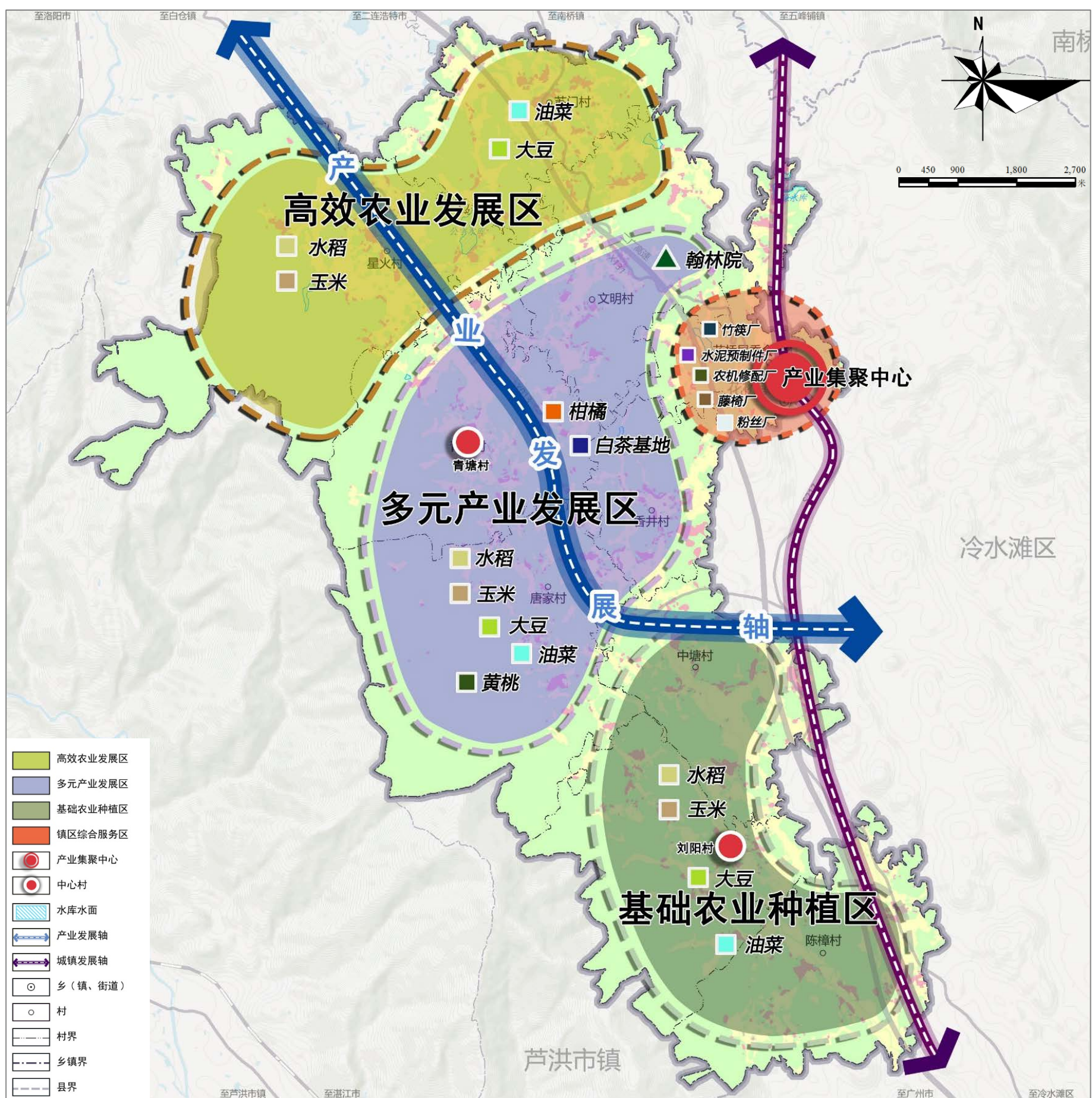
5.2 产业发展布局

构建“一心、两轴、四片区”产业布局

一心：花桥镇域产业发展核心。

两轴：县道X013南北产业发展轴、S217南北产业发展轴。

四区：高效农业发展区、多元产业发展区、基础农业种植区、镇区产业集聚区。

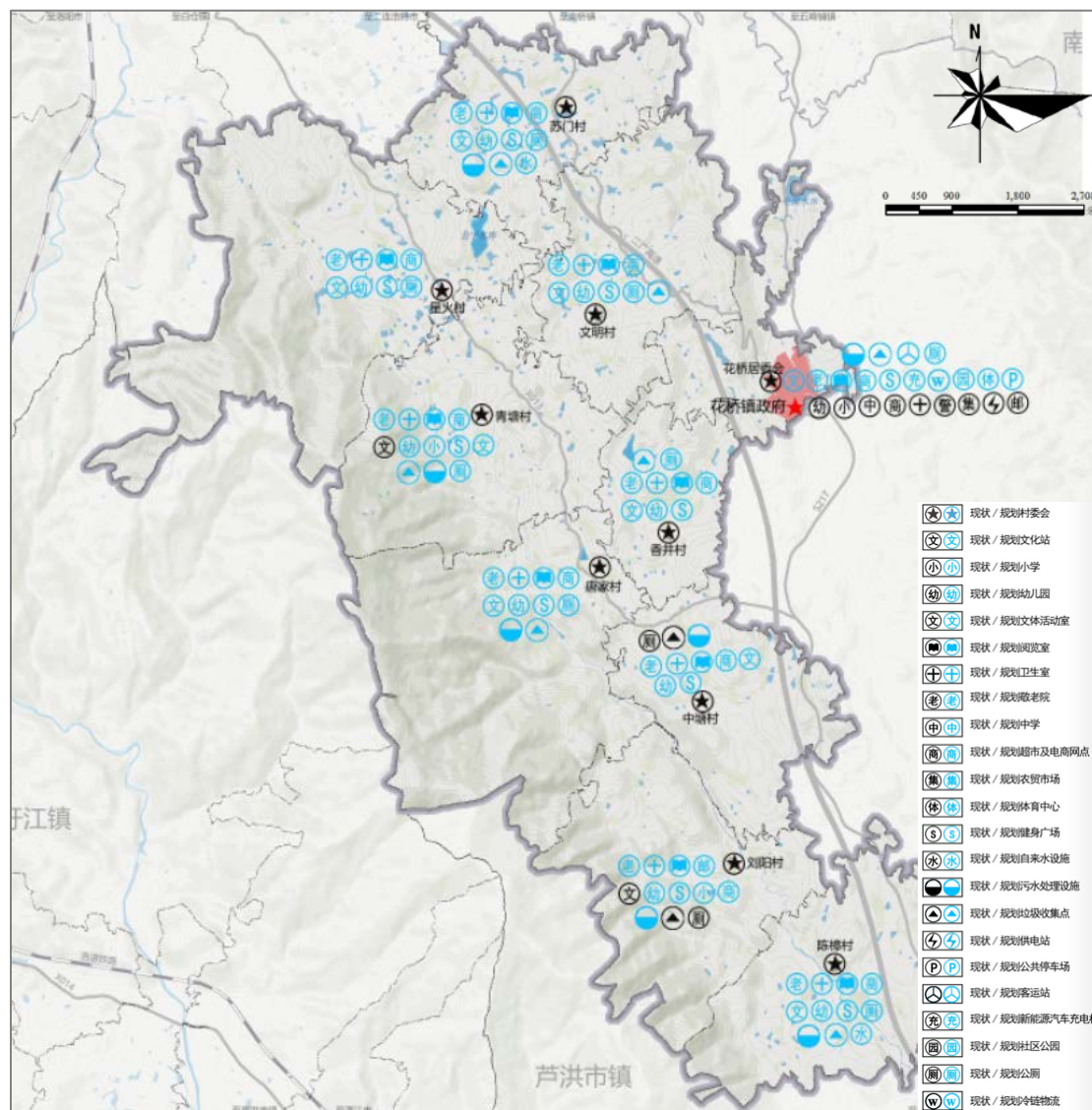


镇域产业发展布局图

5.3 镇村基础设施保障

构建“镇驻地-中心村-
基层村”三级配套服务体系。

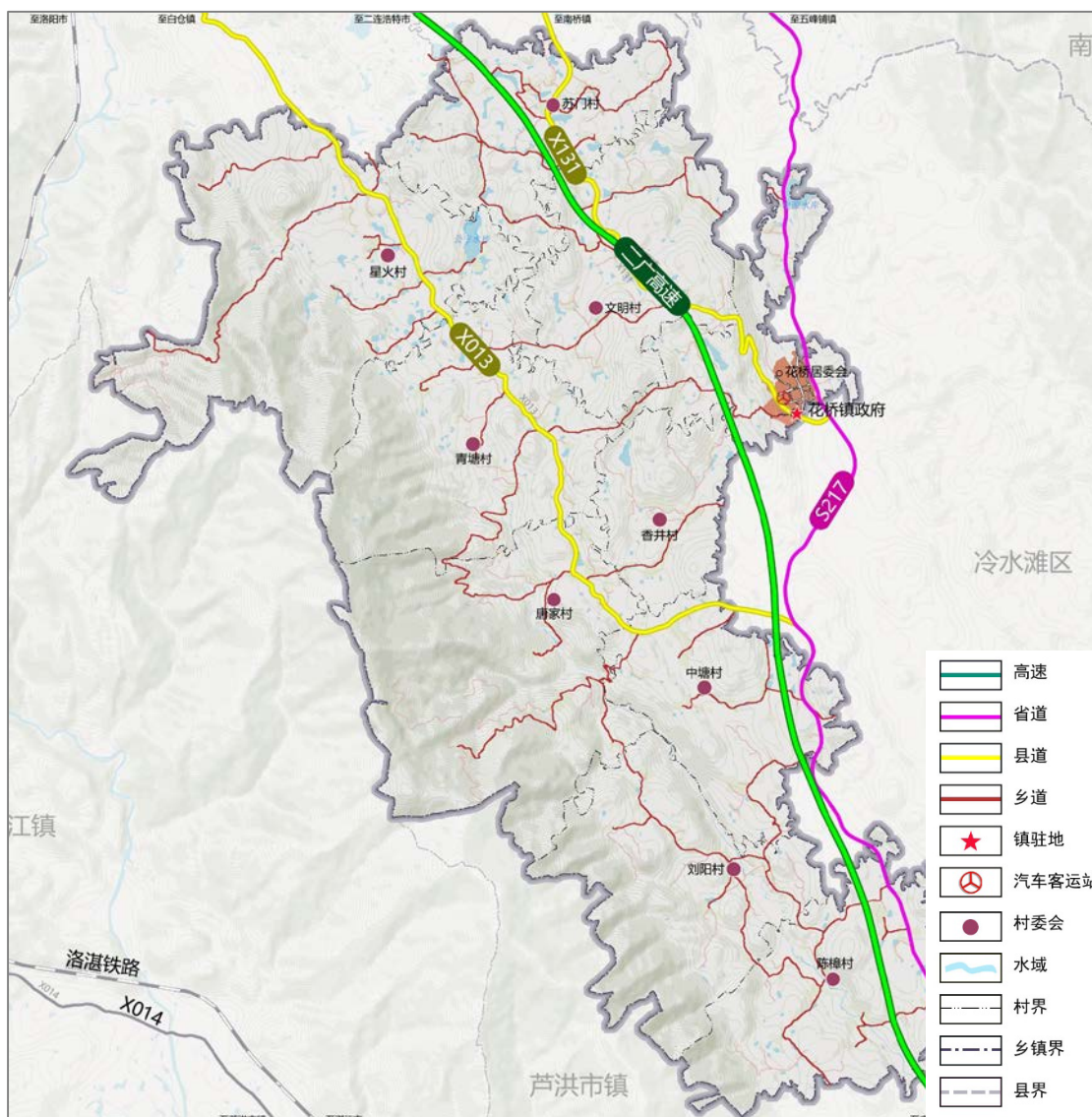
整体实现基本公共
服务全覆盖，营造健康、
舒适、便利的人居环境。



镇域公共服务设施规划图

综合交通：维护省道S236、县道X131、县道X013三条主要公路，加强镇域道路系统与各类对外交通设施的连接。加强农村公路改造。

基础设施体系：按照共建共享、绿色生态、适度超前的原则，充分考虑规划期末人口容量，对设施进行扩容、升压等，对乡域市政基础设施进行完善。



镇域道路交通规划图

5.4 村庄规划设计引导

落实县域村庄分类引导，将花桥镇村庄类型划分为：**集聚提升类、农业发展类。**

1

集聚
提升

2个

集聚提升类

现有规模较大的中心村和其他发展趋势较好的一般村庄。规划应以引导村庄内部集聚与服务周边村庄为重点，充分发挥村庄的辐射带动作用。

2

农业
发展

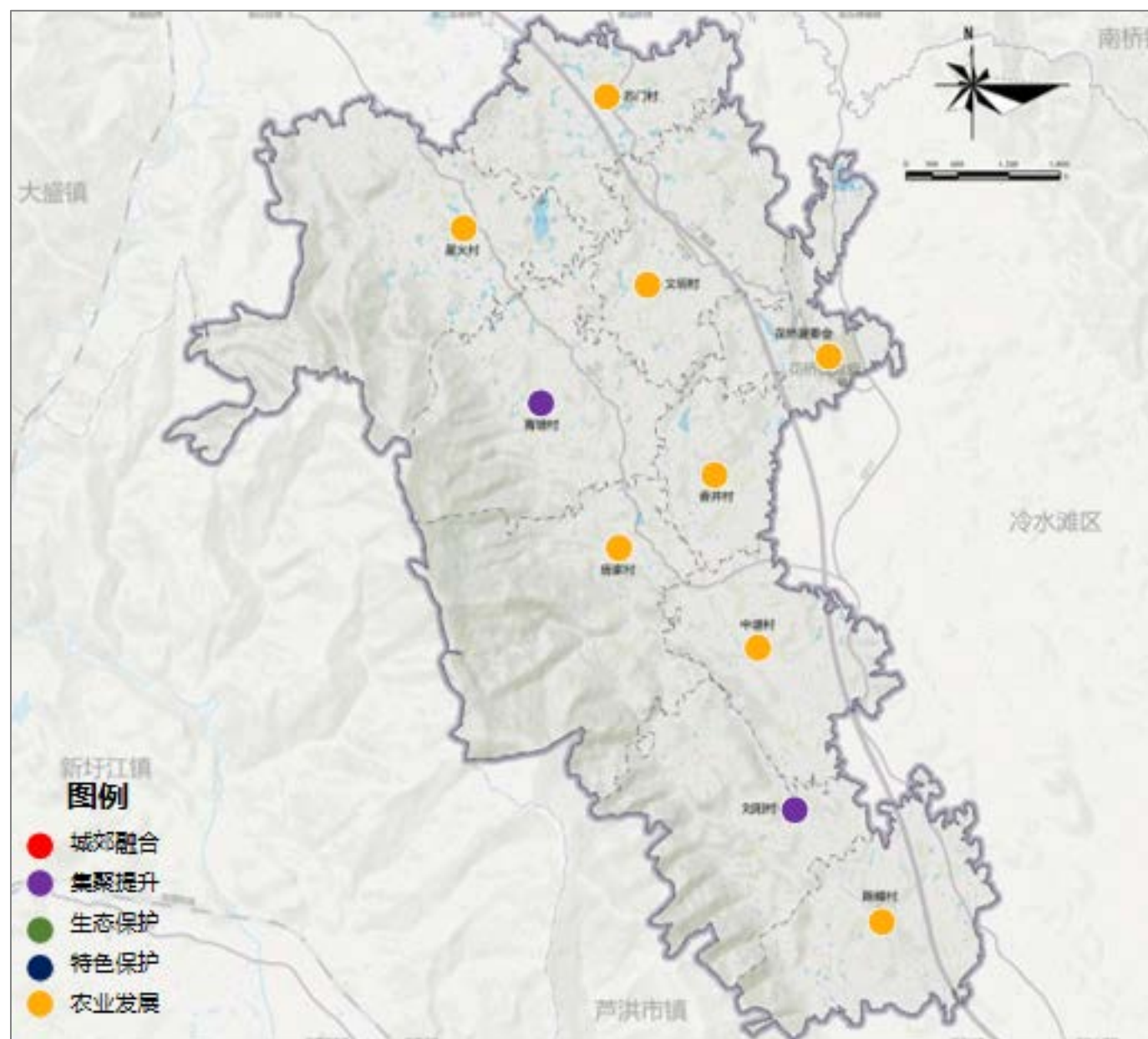
7个

农业发展类

指耕地及园地面积占村庄总面积比例超过40%，分布集中且质量较好，或具有较好农业产业基础和特色，以发展农业产业为主的村庄。规划应以耕地保护与农业发展为重点。

实现乡村

“产业兴旺，
生态宜居，
乡风文明，
治理有效，
生活富裕”





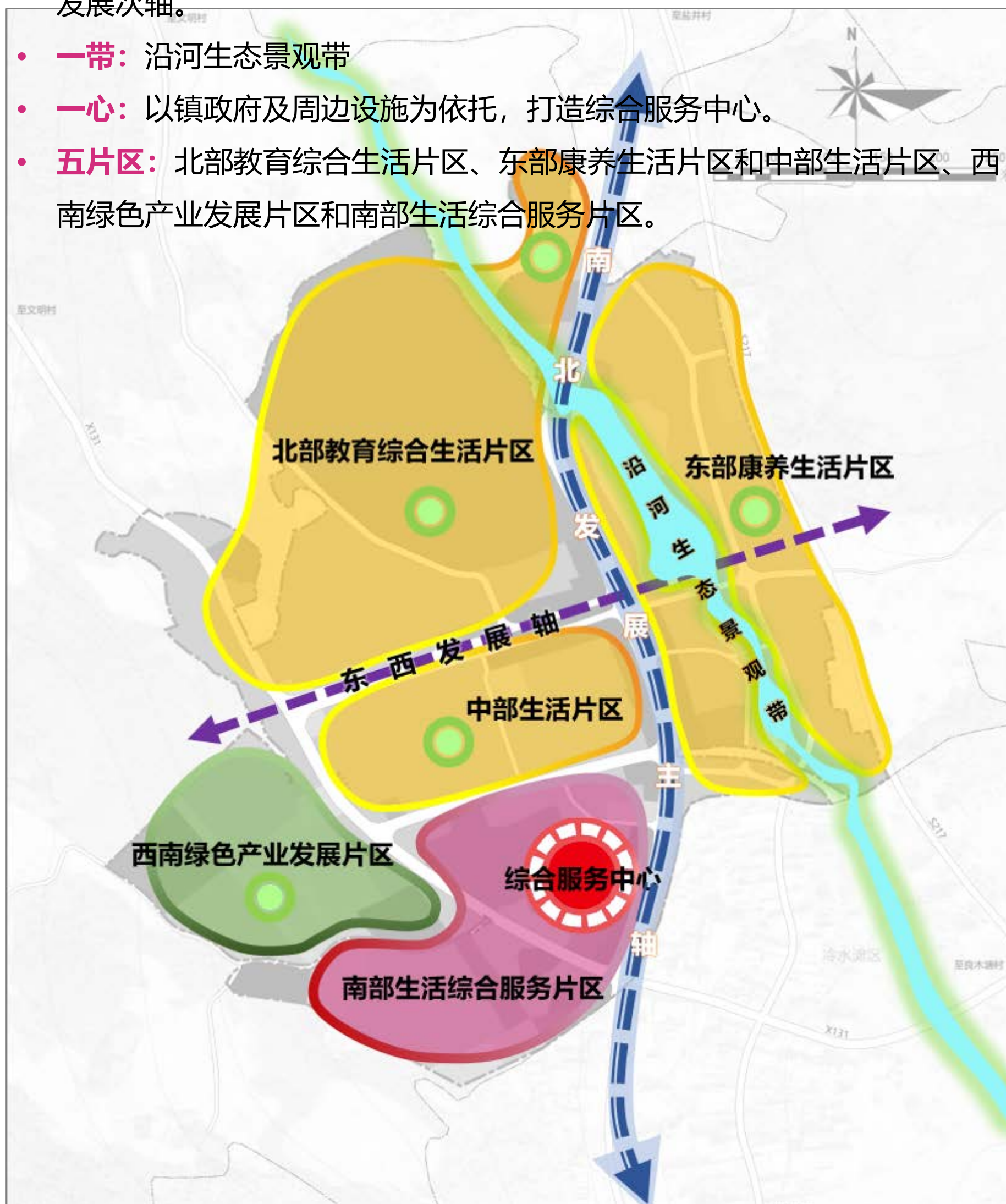
106

镇政府驻地
用地布局

6 镇区用地布局规划

构建“两轴一带、一心五片区”的镇区空间布局结构

- **两轴**：分别沿镇区主干路形成南北向发展主轴；沿县道X131形成东西向发展次轴。
- **一带**：沿河生态景观带
- **一心**：以镇政府及周边设施为依托，打造综合服务中心。
- **五片区**：北部教育综合生活片区、东部康养生活片区和中部生活片区、西南绿色产业发展片区和南部生活综合服务片区。



107

规划传导与实施

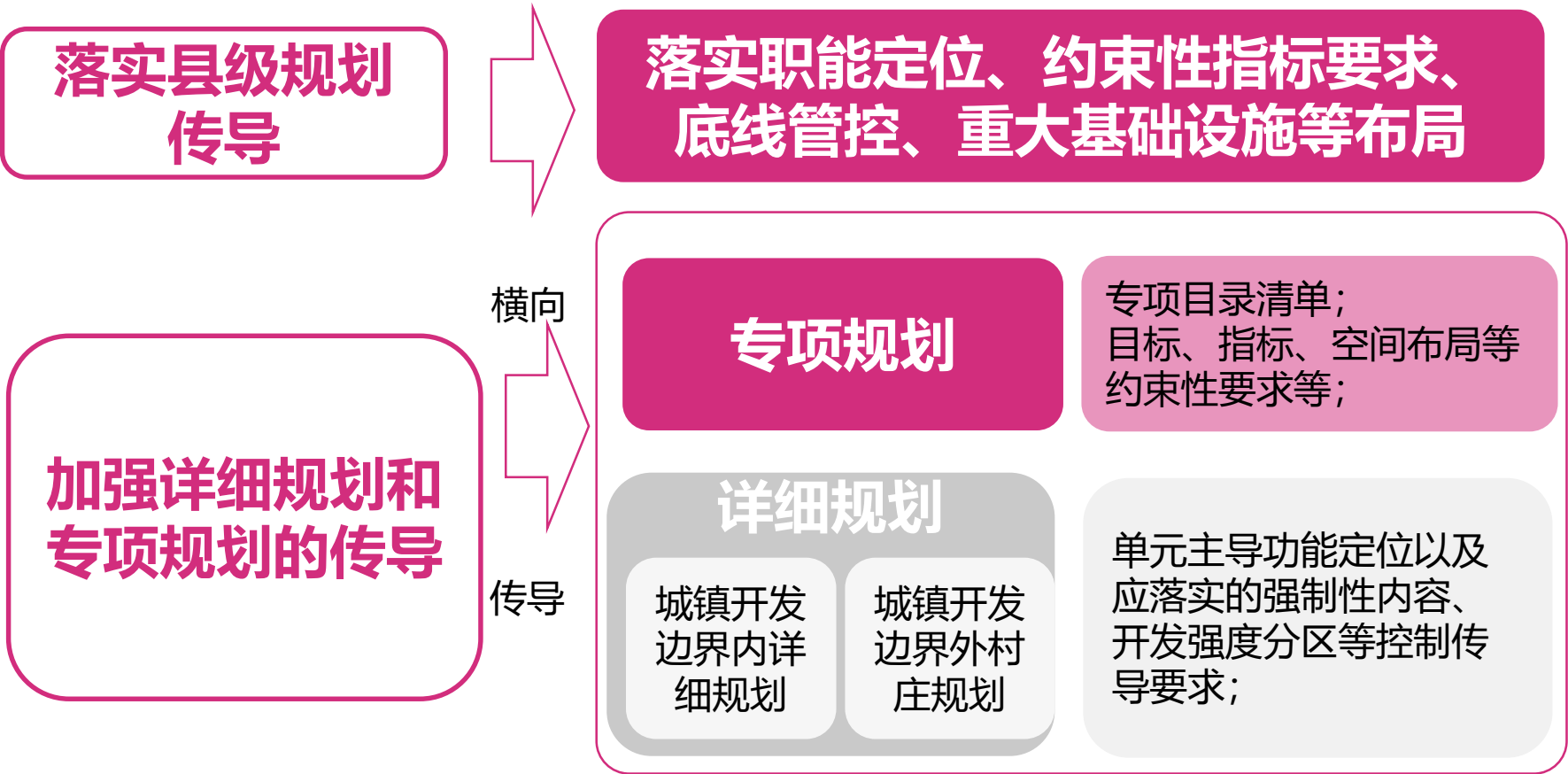
7.1 规划传导体系

7.2 制定近期行动计划

7.3 完善实施监督体系

7.1 规划传导体系

对县级国空传导内容的落实和深化与细化，对村庄规划和专项详细规划的传导。

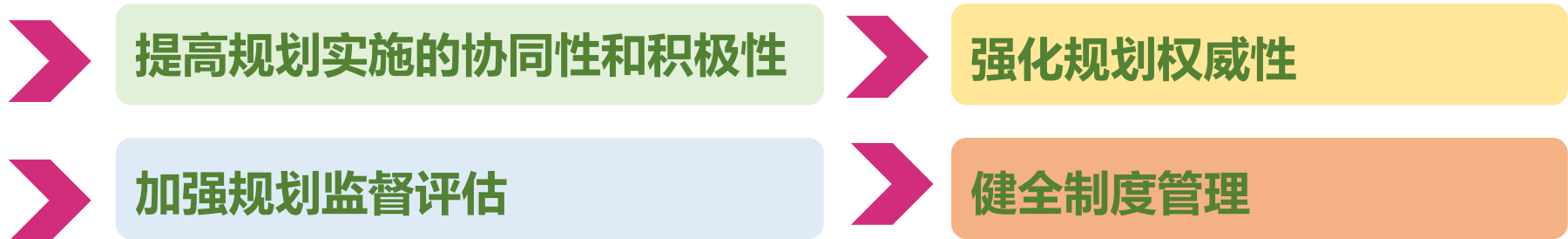


7.2 制定近期行动计划

近期空间建设重点

选址明确的基础设施项目，落实建设用地规模和位置；
选址未明确的，应做好空间和通道预留；
完善重大项目前期介入、定期会商、绿色通道等制度，协调项目落地难题；
统筹安排各类设施空间需求，引导线性基础设施共用点位、线位。

7.3 完善实施监督体系





**欢迎大家为东安县花桥镇未
来的发展多提宝贵建议!**

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与花桥镇人民政府联系，本次为草案公示，最终以审批文件为准。