

东安县大盛镇国土空间总体规划 (2021-2035年) 公示版



前言

为构建大盛镇与省、市、县空间规划上下统一、分级管理、相互衔接的空间规划体系，优化国土空间开发保护格局，提升国土空间治理能力和开发效率，促进资源集约节约利用，实现大盛镇高质量可持续发展，特编制本规划（以下简称“本规划”）

《规划》是构建新格局、打开新空间的发展蓝图和战略部署，是大盛镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是编制详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



目 录

01 规划总则

- 1.1 规划原则
- 1.2 规划期限与范围

02 目标与战略

- 2.1 目标定位
- 2.2 发展规模
- 2.3 发展战略

03 国土空间格局

- 3.1 构建国土空间新格局
- 3.2 严格落实三条重要控制线
- 3.3 划定规划分区与布局

04 国土空间保护

- 4.1 耕地资源保护
- 4.2 生态环境保护
- 4.3 历史文化遗产保护与风貌

05 国土空间开发

- 5.1 镇村体系规划
- 5.2 产业发展布局
- 5.3 镇村基础设施保障
- 5.4 村庄规划设计引导

06 镇政府驻地布局

- 6.1 用地布局与设施保障
- 6.2 风貌分区规划

07 规划传导与实施

- 7.1 全域规划编制传导体系
- 7.2 制定近期行动计划
- 7.3 完善实施监督体系



101

规划总则

1.1 规划原则

1.2 规划期限与范围

1.1 规划原则

生态优化，绿色发展	落实县级国空传导的三线及规划分区，严守底线约束，优化人居环境。
以人为本，完善配置	以居民需求为中心，统筹资源配置，实现高质量发展、高品质生活。
用途管制，严保耕地	强化自然资源统筹利用和用途管控，控制村庄建设用地增量，提高利用效率。
全域统筹，综合整治	合理安排生态、农业生产、和建设发展空间，促进城乡融合发展。
因地制宜，彰显特色	结合自然和历史文化资源，塑造特色风貌，建设有文化、有记忆的美丽乡镇。
政府主导，公众参与	保障公众规划知情权、参与权、表达权和监督权。
承接传导，科学规划	严格落实市县规划下达的核心指标，将本级约束性、预期性指标分解至村庄。

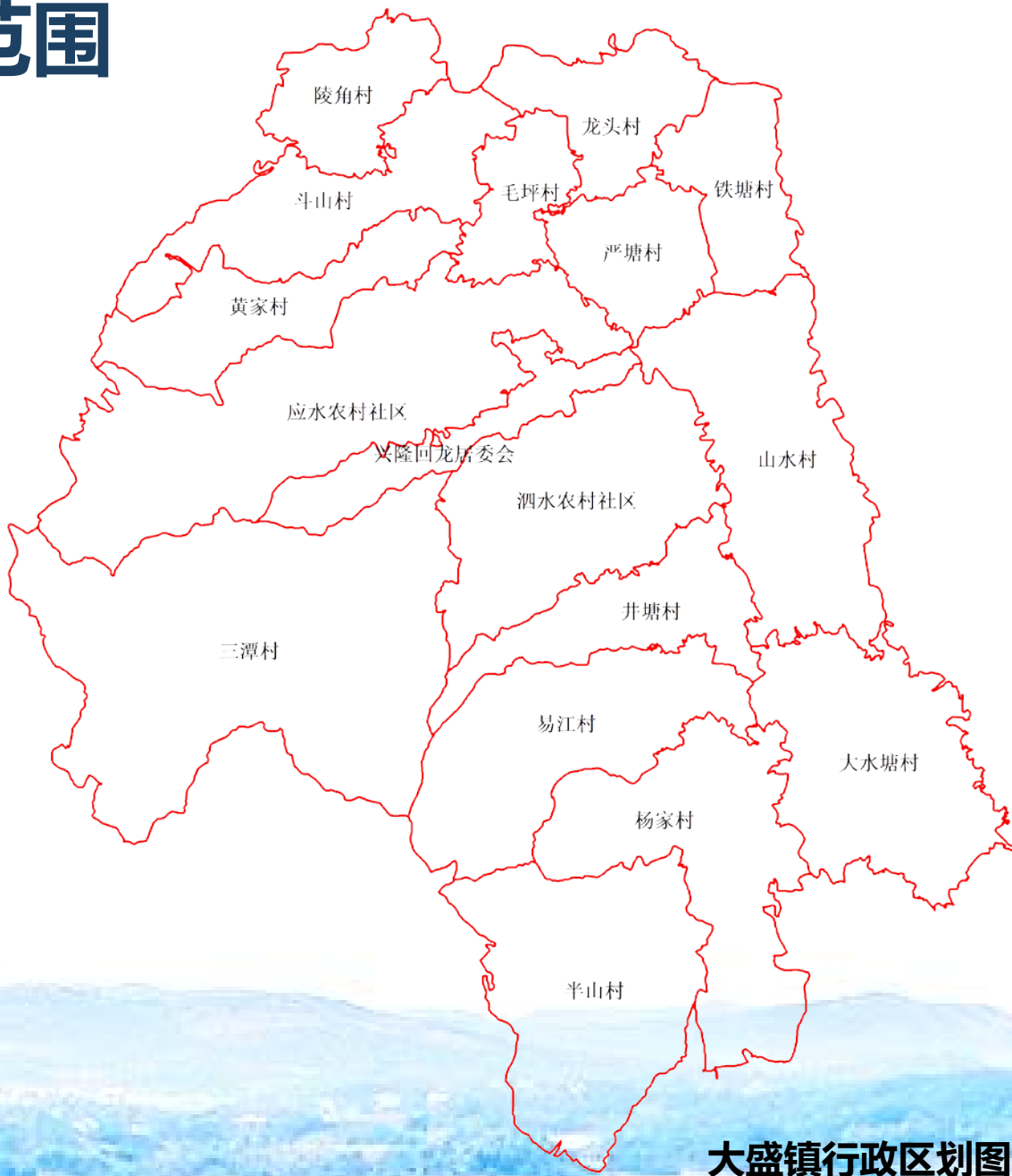
1.2 规划期限与范围

规划期限

规划期限为2021至2035年。
近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。

规划范围

大盛镇位于东安县北部偏西区域，镇区距县城48公里。
本次规划范围为大盛镇行政辖区内全部国土空间，总面积103.12平方公里，辖1个居委、2个社区、14个行政村。



大盛镇行政区划图

102

目标定位

2.1 目标定位

2.2 发展规模

2.3 发展战略

2.1 目标定位

远郊生态现代农业型强镇

县域北部文旅休闲示范镇

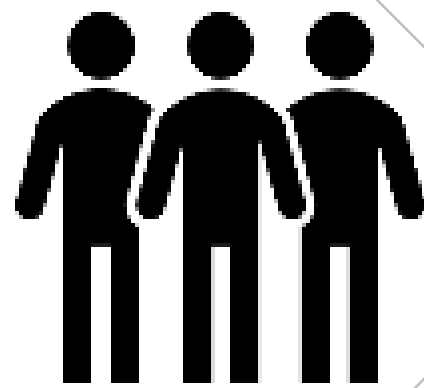
现代田园宜居性幸福美镇

2.2 发展规模

人口规模

至**2035年**

- 镇域常住人口规模**1.88**万人
- 镇区常住人口规模**0.40**万人



用地规模

至**2035年**

- 严格落实城乡建设用地总规模管控。



2.3 发展战略

生态优先战略

- 筑牢安全韧性支撑，全面践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念。
- **守护生态核心功能区。**严格落实生态保护重任，加强水源地涵养功能。
- **强化生态修复。**系统制定山体、水源、林业生态和土壤等生态修复措施。通过生态修复提升生态水源涵养。

区域联动战略

- **积极融入邵永区域合作契机。**充分借力邵阳和永州构建邵永区域合作机制的契机，尤其融入和借力邵阳县的辐射带动，突出大盛镇在特色农业、旅游观光、休闲度假等新型产业业态的特色。
- **内部协调差异化发展。**加强东西向与南桥镇的联系，尤其加强与南桥镇在交通联系的便捷和产业方面的协同。加强与花桥镇在农业产业规模化的合作；加强与邵阳县白仓镇商贸服务产业的协作，实现联动和差异化发展。

产业提质战略

- **特色种植产业规模化发展。**稳固农业种植基础，规模化特色化发展。
- **特色旅游带动相关产业链发展。**采取“旅游+、文化+、农业+”等发展理念，积极推动现代生态农业、文化旅游体验和乡村旅居休闲的深度融合，发挥生态价值转换的示范引领作用。增强林业发展活力，着重发展林产品加工、森林旅游、森林康养等绿色产业。

品质提升战略

- **一村一品特色提升。**深度挖掘各村庄特色，优化村庄布局，发挥中心镇区和中心村对区域的带动作用，以“一村一品”为提升策略，整治提升人居环境质量，加强生态文明建设。
- **补足配套设施短板。**完善城镇基础设施体系，科学规划居民点体系和布局，合理配置社会公共服务资源，提高公共服务品质。
- **塑造大盛风貌特色。**保护乡村风貌和地域特色，构建乡村文化与景观网络相融合，彰显山水景观特色，疏密有致、便利共享、活力多元的品质家园



103

国土空间格局

3.1 构建总体新格局

3.2 严格落实三条控制线

3.3 划定规划分区与布局

3.1 优化国土空间总体格局

构建“一心一轴、四区多点”的总体格局

□ 一心一轴

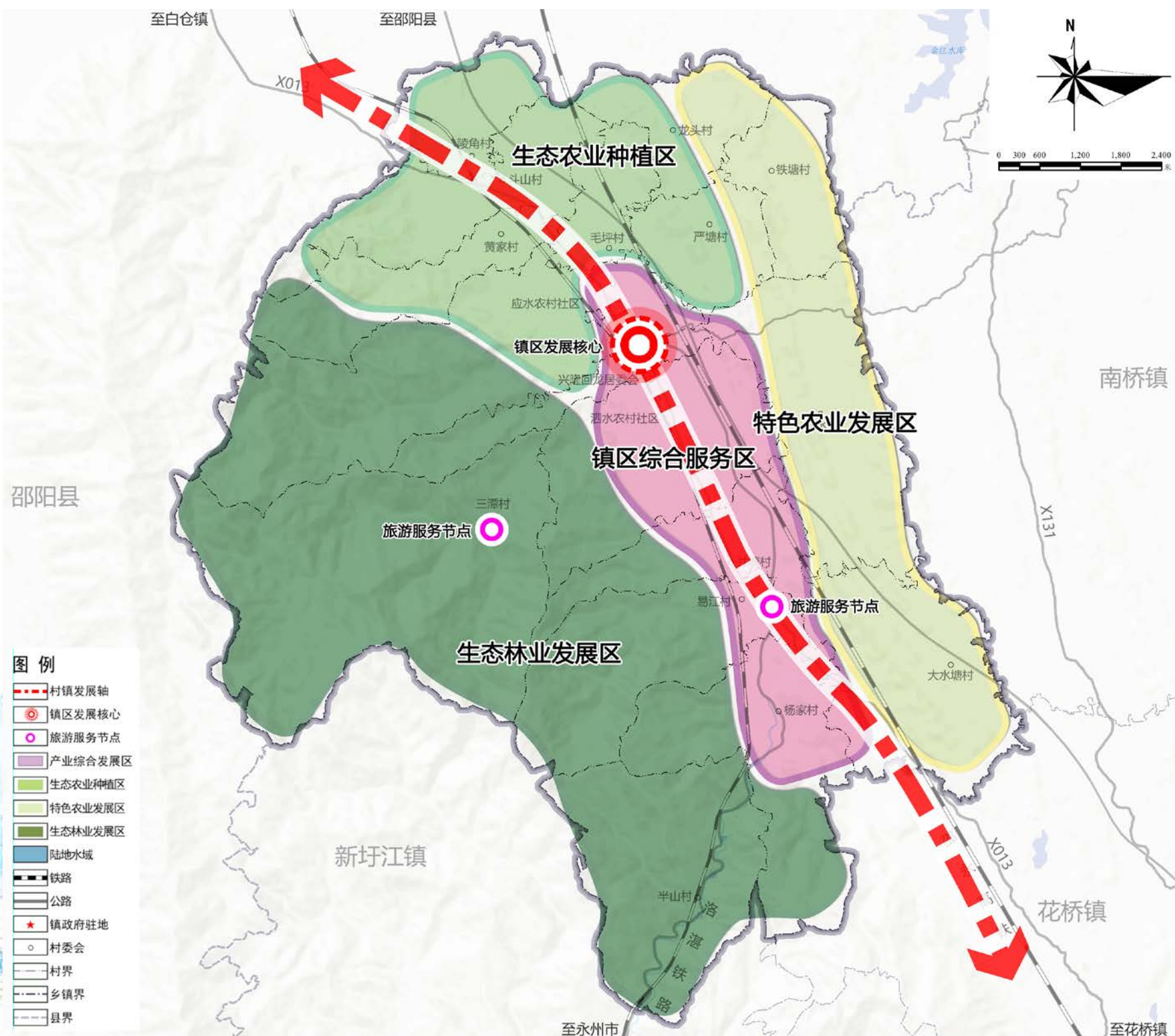
“一心”为依托镇政府驻地统筹联动各产业发展的镇区发展核心。

“一轴”为沿县道X013打造主要城镇发展轴线。

□ 四区多点

“四区”为依托主导功能形成镇区综合服务区、生态农业种植区、生态林业发展区、特色农业发展区等四大功能区。

“多点”为镇域内多个服务节点。



镇域总体格局规划图

3.2 严格落实三条重要控制线

严格落实县级国土空间总体规划传导的“三条控制线”，保障约束性指标不突破。并足额带位置逐级分解下达至各村。

严格落实耕地保护和永久基本农田

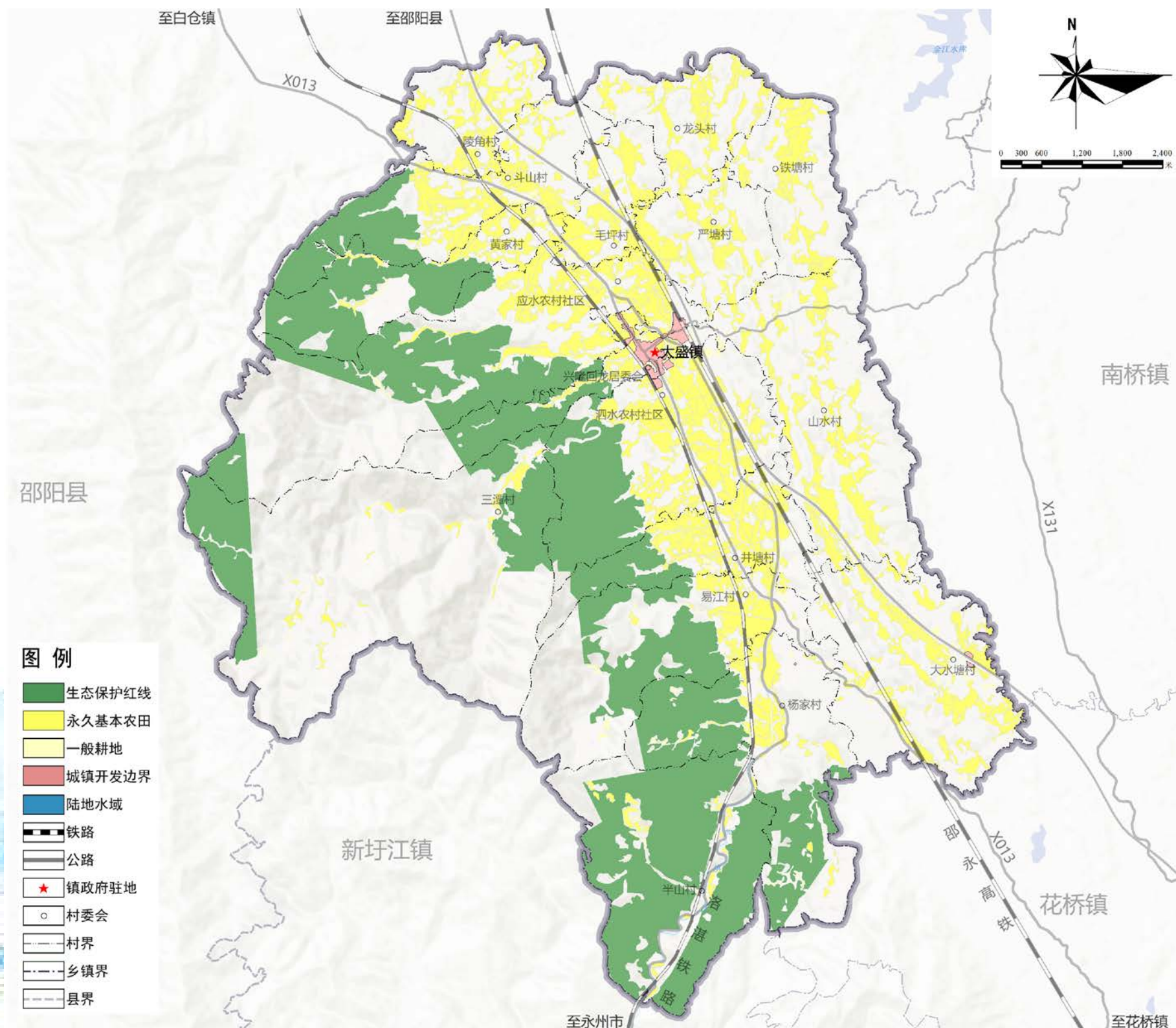
严格落实上级下达的耕地保护任务，划定永久基本农田保护线，确保数量不减少、质量不降低，用途不改变，建设高产稳产永久基本农田。

合理划定城镇开发边界

倡导节约集约、绿色发展理念，尊重城市发展规律，划定城镇开发边界，引导城镇空间结构和功能布局优化。

统筹划定生态保护红线

坚持生态优先理念，严格落实划定生态保护红线。严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。



大盛镇三条重要控制线规划图

3.3 划定用途分区与功能布局

严格落实全域全类型国土空间用途管制制度，提升空间治理和水平。将全镇国土空间划分为五大类一级规划分区，明确各规划分区国土空间主要功能导向和主要用途方向，制定用途准入原则和管控要求。



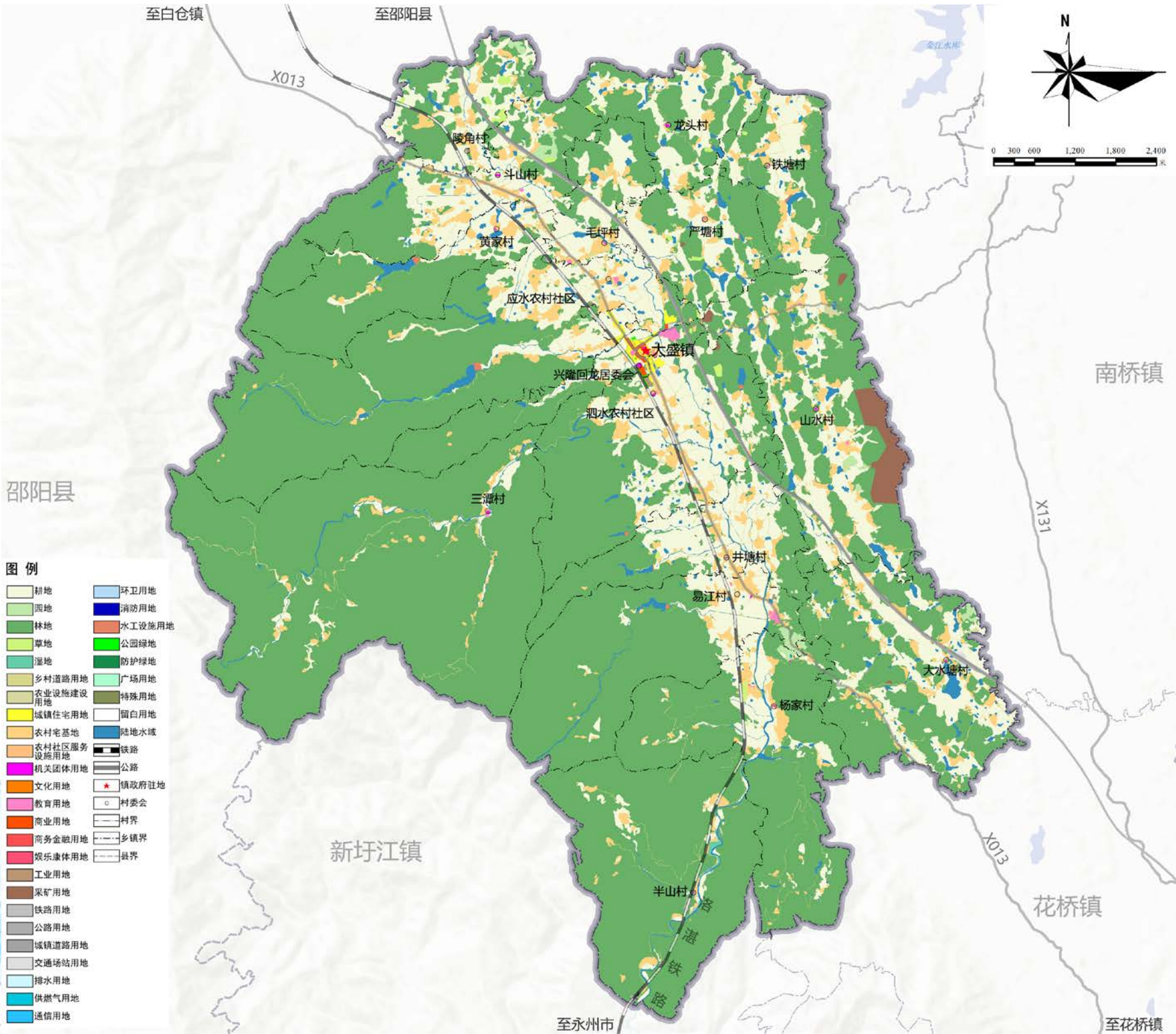
包括陆域生态保
护红线区

包括划定需要实行特
殊保护和管理的区域

以城镇居民生产、
生活为主体功能的
国土空间

包括村庄建设区、一
般农业区、林业发展
区等区域

能源等发展功能



镇域国土空间规划图

104

国土空间保护

4.1 耕地资源保护

4.2 生态环境保护

4.3 历史文化遗产保护与风貌

4.1 耕地资源保护

严格落实下达任务

严格落实耕地保护制度，落实上位规划确定的耕地和永久基本农田约束性指标，至2035年，确保全镇耕地保有量和永久基本农田保护面积不降低。



坚守耕地规模底线

坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，从严控制新增建设用地占用耕地特别是优质耕地，严格耕地占补平衡，严控非农建设活动占用耕地；明确永久基本农田调整机制。



开展耕地质量提升建设行动

积极开展农用地整治工作，大力推进高标准农田建设。加强农业生态保护和修复，把耕地保护修复放到突出位置，建设生态型农业，不断提高耕地生态功能。



4.2 生态环境保护

水资源保护

划定河湖蓝线。严格保护河湖蓝线内的生态系统和水质环境，加强水系连通性。

合理划定饮用水源地保护区。村级千人以上饮用水源按相关要求保护。严格执行对饮用水源保护区的保护和管控要求。



林草资源保护

- **加强林地管控，强化公益林管理、分级管理。**严格限制林地转为建设用地；严格控制林地转为其他农用地。
- **加强草地用途管制。**切实加强草原征占用审核管理，严格控制草原转为其他地类。



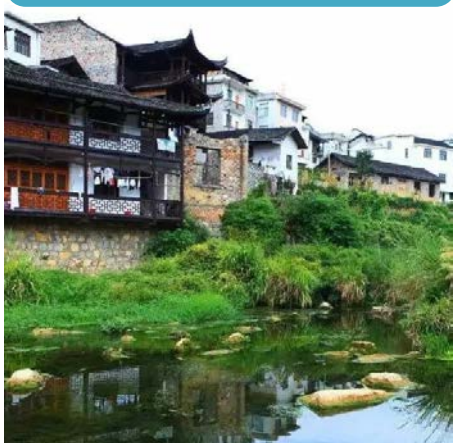
4.3 历史文化遗产与风貌

文化资源



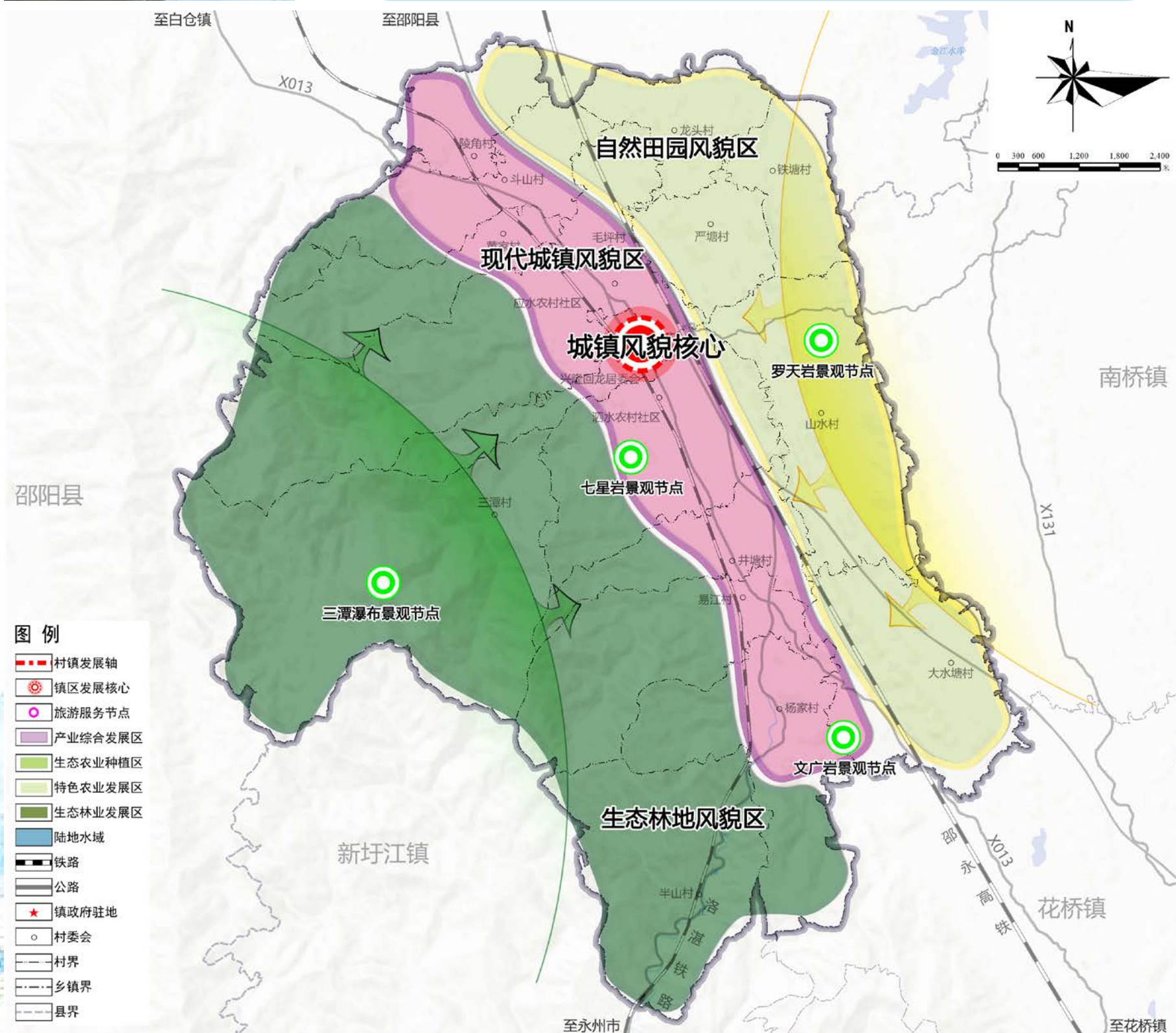
保护历史文化资源：加强对**文广岩、罗天岩、七星岩、三潭瀑布**等景点元素周边自然景观和环境的保护；加强对**非物质文化遗产**的研究和整理，以及非物质文化遗产传承人的保护、技艺传承培训。

风貌塑造



城镇特色风貌：重点打造镇区特色风貌核心，以传统建筑特色为基底，构建“一心三片、两带多点”的镇域总体风貌结构。

乡村田园风貌：尊重地域山水格局，充分利用当地农田林地、坑塘沟渠等多样化景观资源，打造恬静安逸的田园特色风貌。



镇域历史文化资源保护与景观风貌引导规划图



105

国土空间开发

5.1 镇村体系规划

5.2 产业发展布局

5.3 镇村基础设施保障

5.4 村庄规划设计指引

5.1 镇村体系规划

“中心镇区-中心村-基层村” 三级镇村体系

□ 1个中心镇区

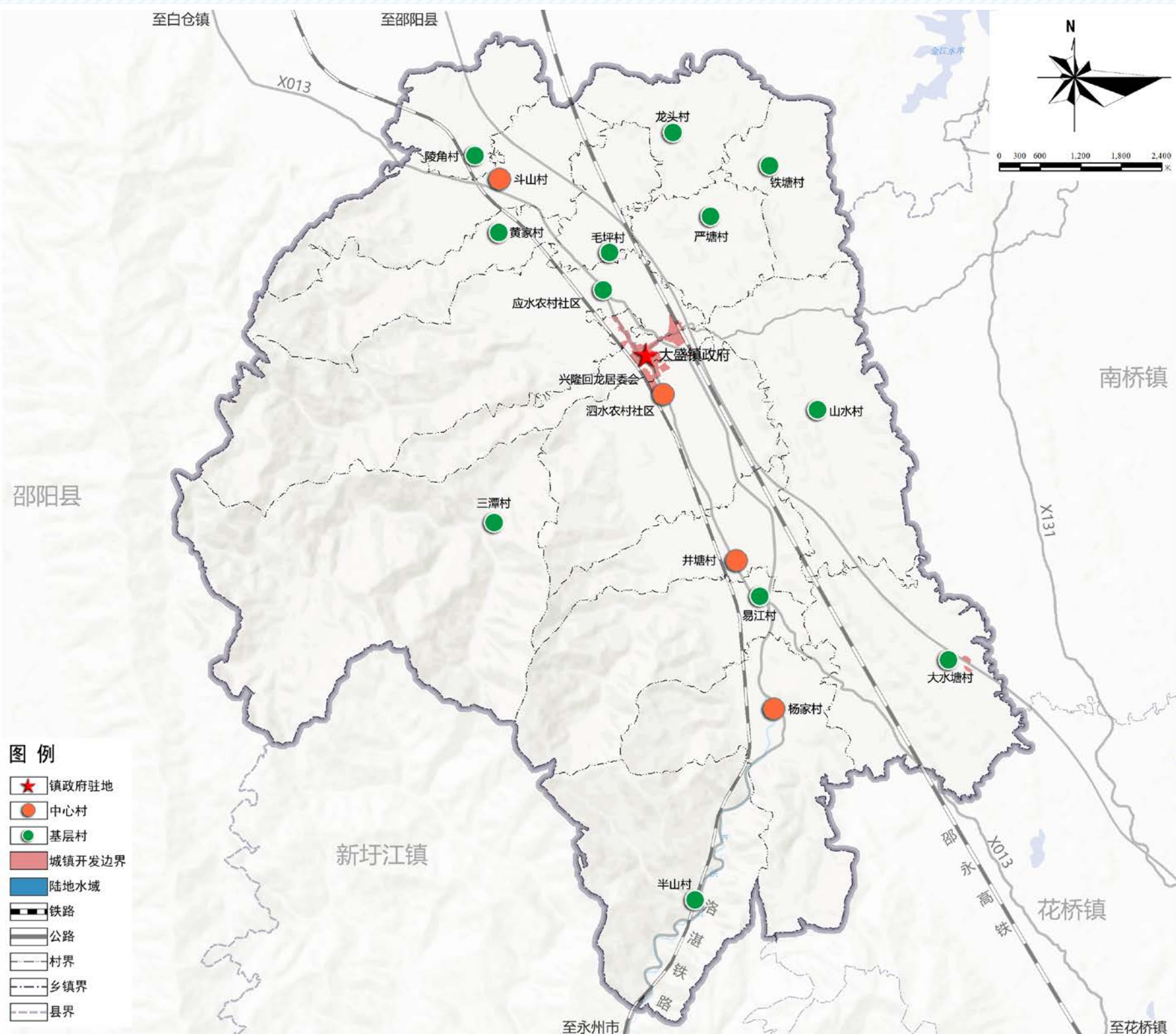
大盛镇镇政府所在地，以现代服务业、生态康养为主要职能，镇域的政治、经济、文化、商贸服务中心。

□ 4个中心村

确定中心村为泗水农村社区、斗山村、井塘村、杨家村。

□ 12个基层村

包括应水农村社区、山水村、易江村、三潭村、陵角村、龙头村、铁塘村、严塘村、毛坪村、黄家村、大水塘村、半山村。

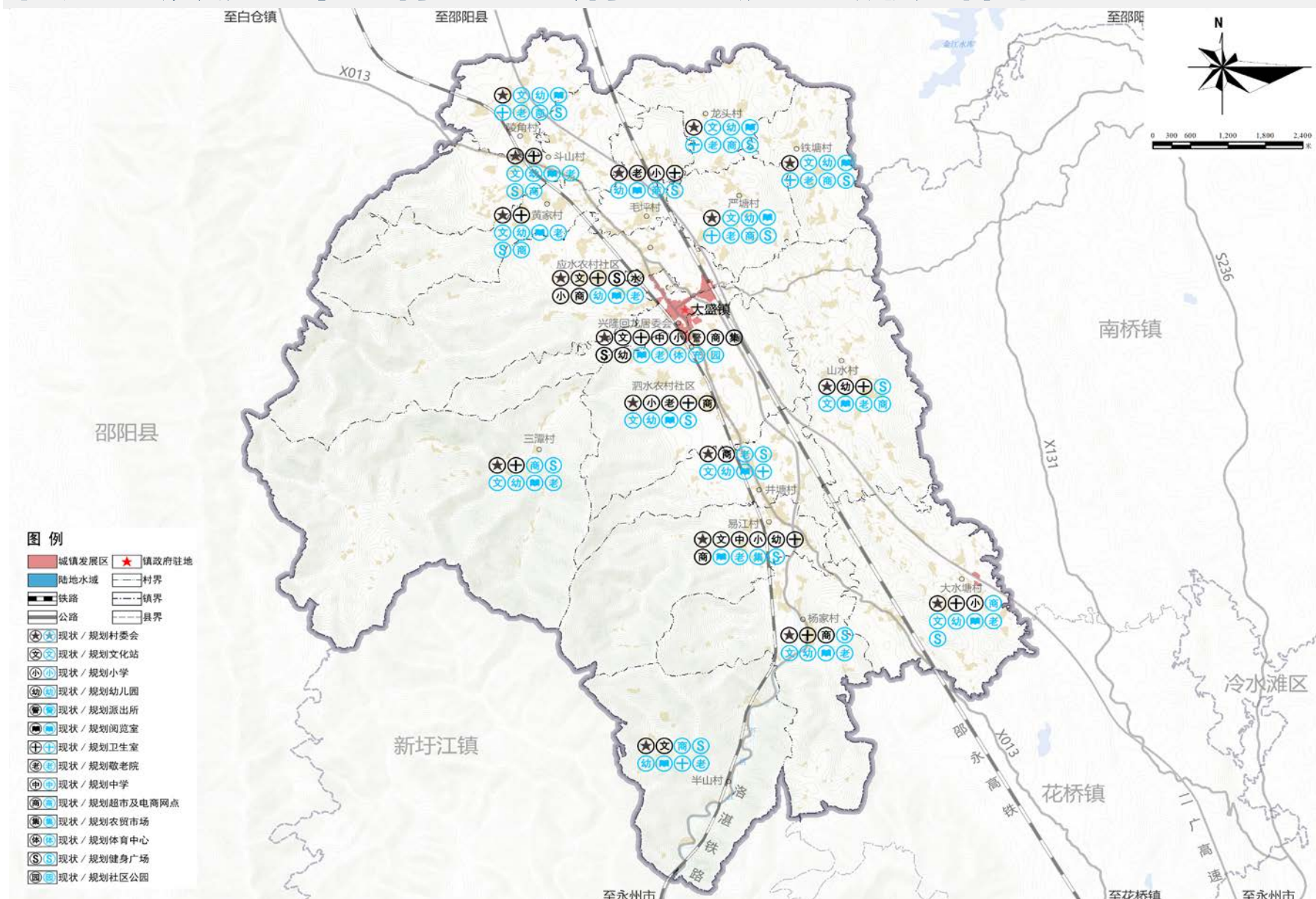


镇村体系规划图

镇域产业布局规划图

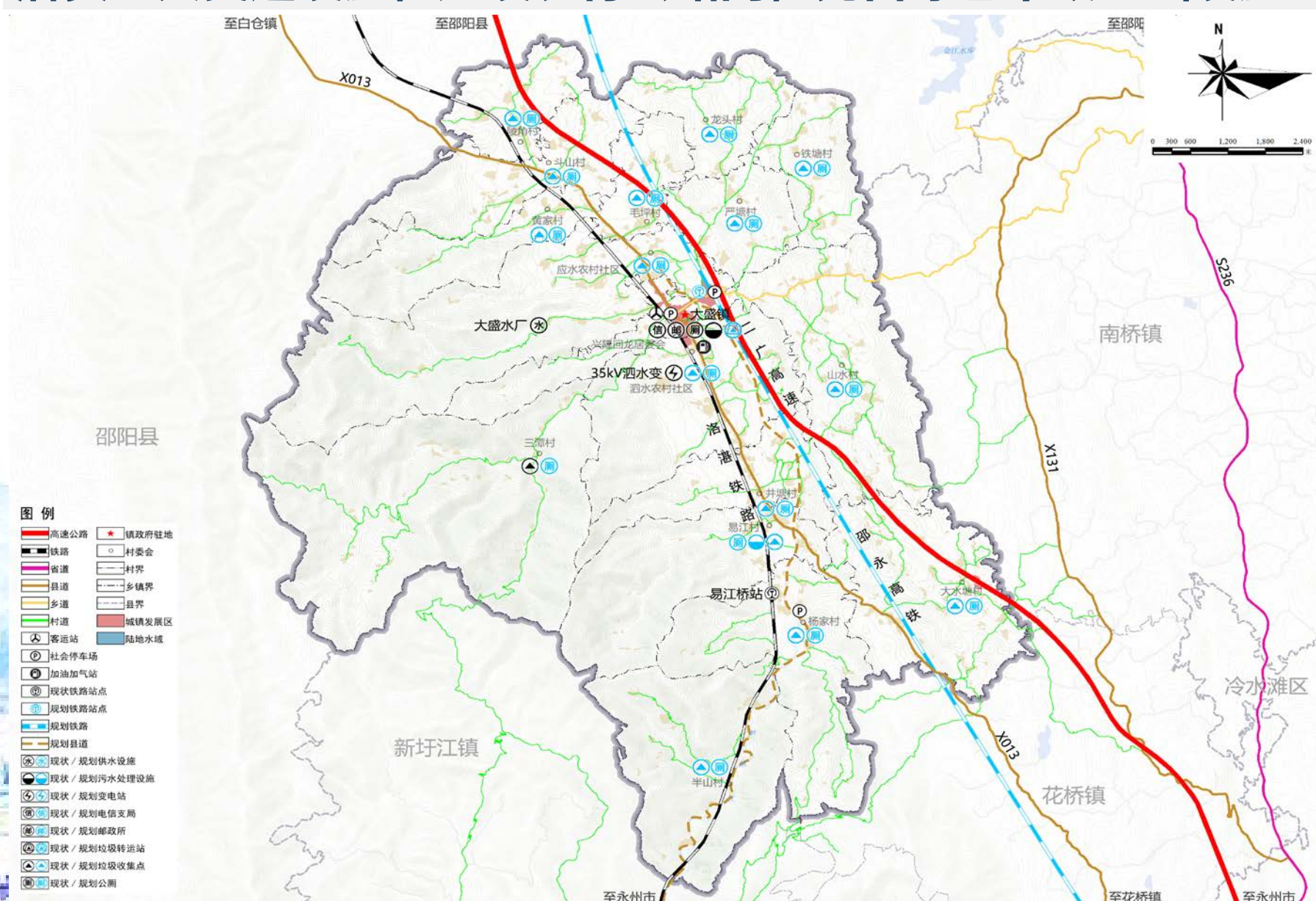
5.3 镇村基础设施保障

构建“镇级 - 中心村 - 基层村”三级配套服务体系



镇域公共服务设施规划图

落实重大交通设施，建设农村公路网，完善绿色市政基础设施



镇域综合交通与市政基础设施规划图

5.4 村庄规划设计引导

落实县域村庄分类引导，将五堡镇村庄类型划分为：**城郊融合类、集聚提升类、农业发展类、生态保护类。**

1

城郊融合

1个

城郊融合类

包括泗水农村社区，靠近城镇开发边界或与城镇开发边界相交，位于城镇未来拓展方向上的。将承接城镇外溢功能，共享发展城镇服务设施。

2

集聚提升

3个

集聚提升类

包括应水农村社区、斗山村以及杨家村，按照集中发展的思路，加强村庄公共服务设施及基础设施建设，促进农副产品加工等非农产业的发展，引导产业特色化发展。

8个

农业发展类

包括井塘村、陵角村、龙头村、铁塘村、严塘村、毛坪村、山水村以及大水塘村，以农业为主导产业发展的村庄，通过发展现代农业种植、养殖或加工业等方式带动经济发展。

3

农业发展

4个

生态保护类

包括易江村、三潭村、黄家村以及半山村，注重生态保护和资源的可持续利用，以生态农业为主要经济支撑，通过种植有机农产品、发展生态旅游等方式提升农民收入。

4

生态保护

实现乡村 “**产业兴旺，生态宜居，乡风文明，治理有效，生活富裕**”



106

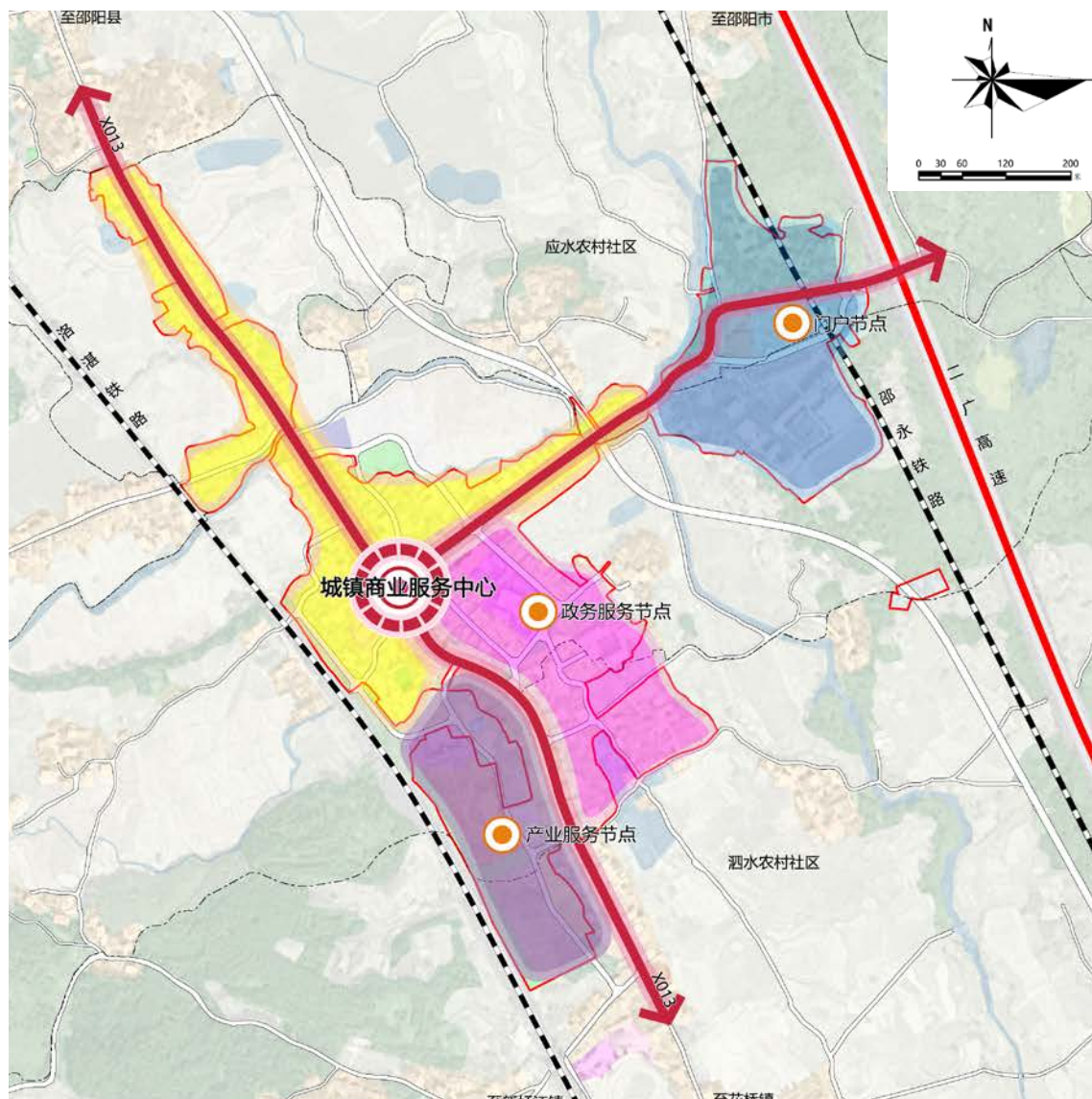
镇政府驻地 用地布局

6.1 用地布局与设施保障

6.2 风貌分区规划

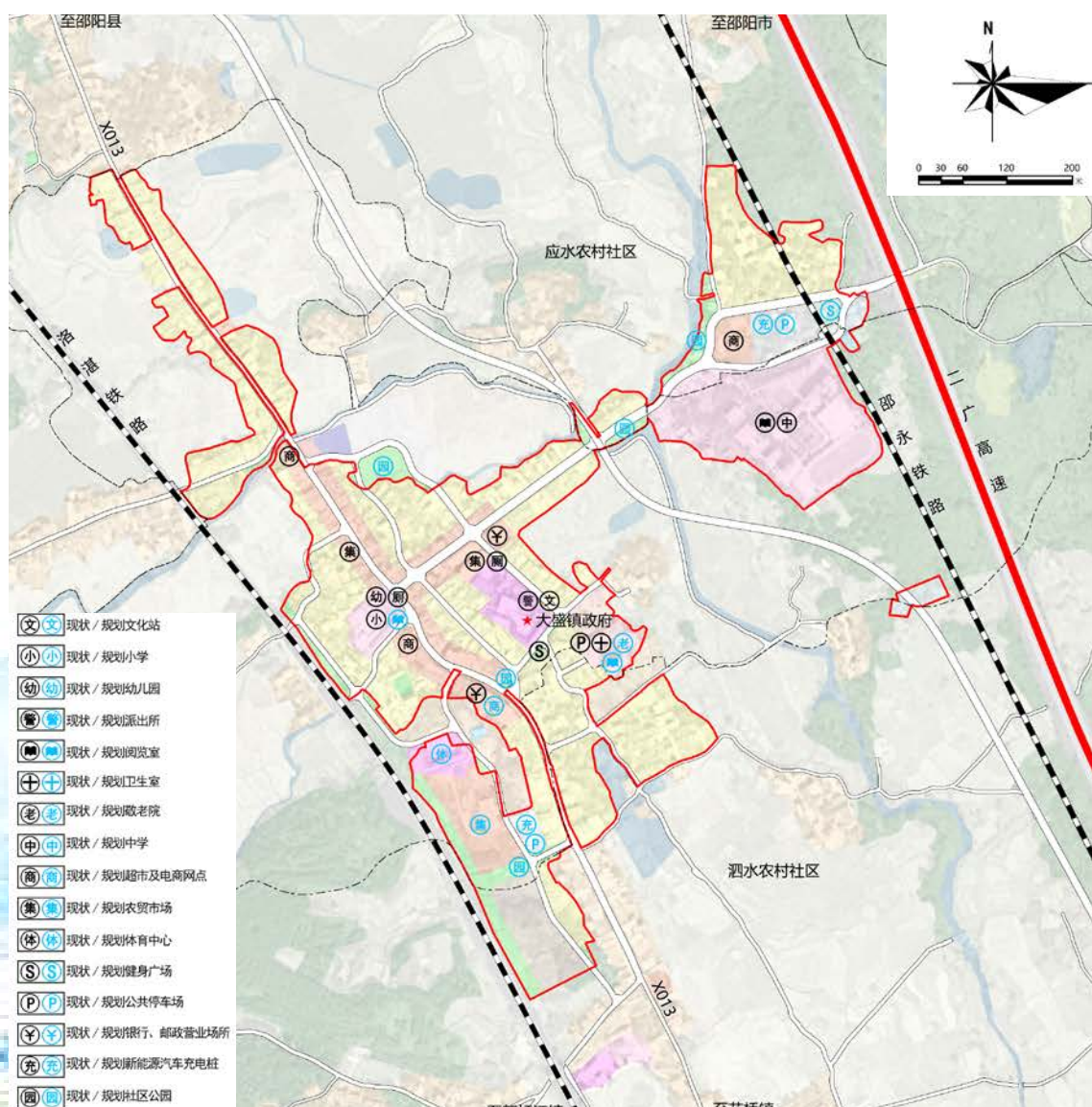
6.1 用地布局与设施保障

构建“一心两轴、四区多点”的空间布局结构



镇政府驻地空间结构规划图

- **一心：** 城镇商业服务中心。
- **两轴：** 沿县道X013的南北向发展主轴；沿镇区主干路形成的东西向发展次轴。
- **四区：** 城镇综合服务区、教育综合服务区、绿色产业发展区和康养生活区。
- **多点：** 政务服务节点、城镇门户节点和产业服务节点。



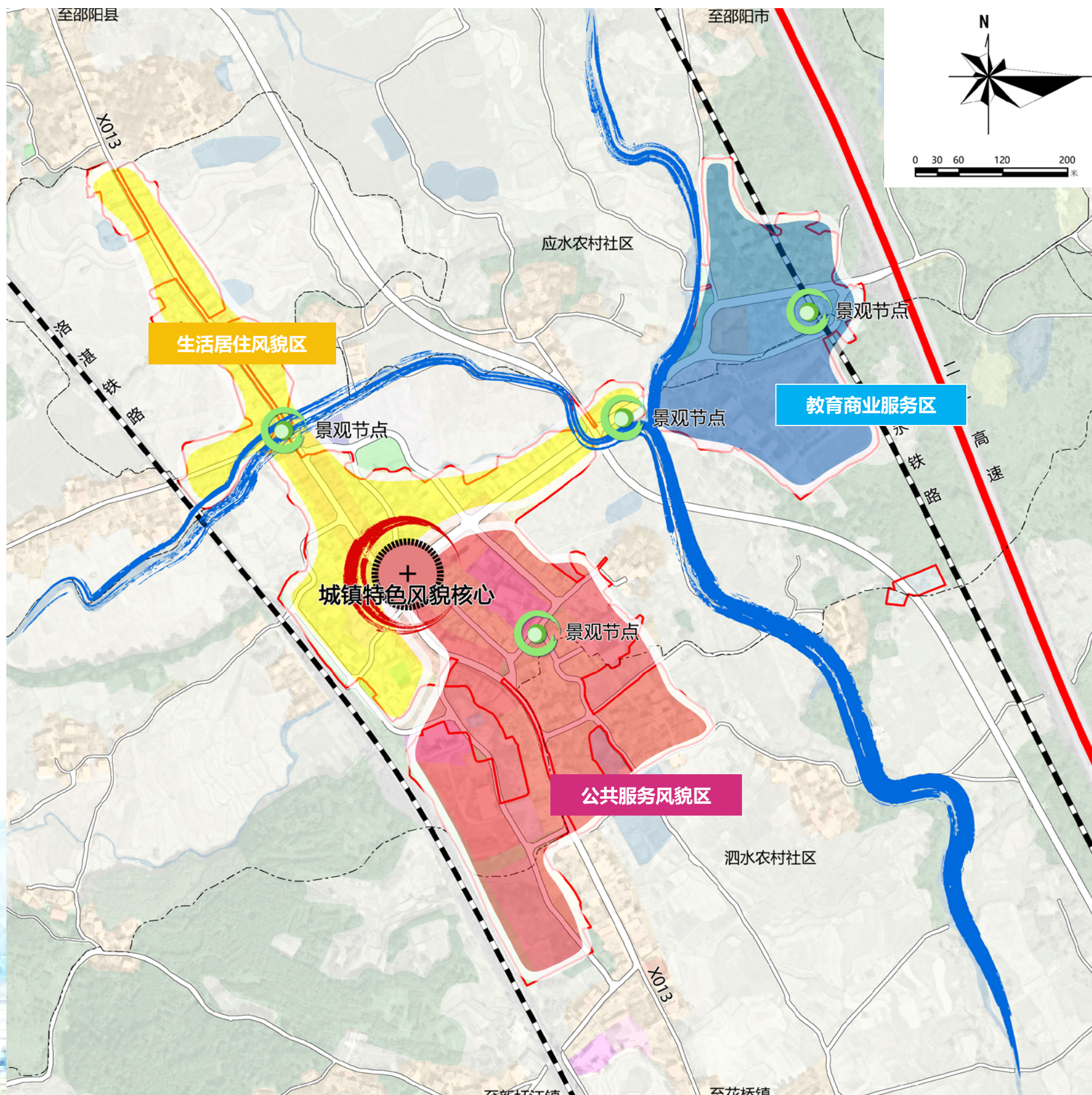
镇政府驻地公共服务设施规划图

- **“镇级-社区级”** 两级公共服务体系；
- **1** 处镇级服务中心；
- **2** 处居住街坊级服务中心。

6.2 风貌分区规划

构建“一心三片、水绿绕城”的整体风貌结构

- 重点打造镇区特色风貌核心，构建特色化城镇风貌展示点；
- 生态居住风貌区**：打造粉墙黛瓦、水光流转的生态居住风貌景观。
- 公共服务风貌区**：依托行政办公与医疗卫生服务，形成中心高品质区域。
- 教育商业风貌区**：突出教育文化建筑的特色，凸显地方文化。



镇政府驻地景观风貌规划图

107

规划传导与实施

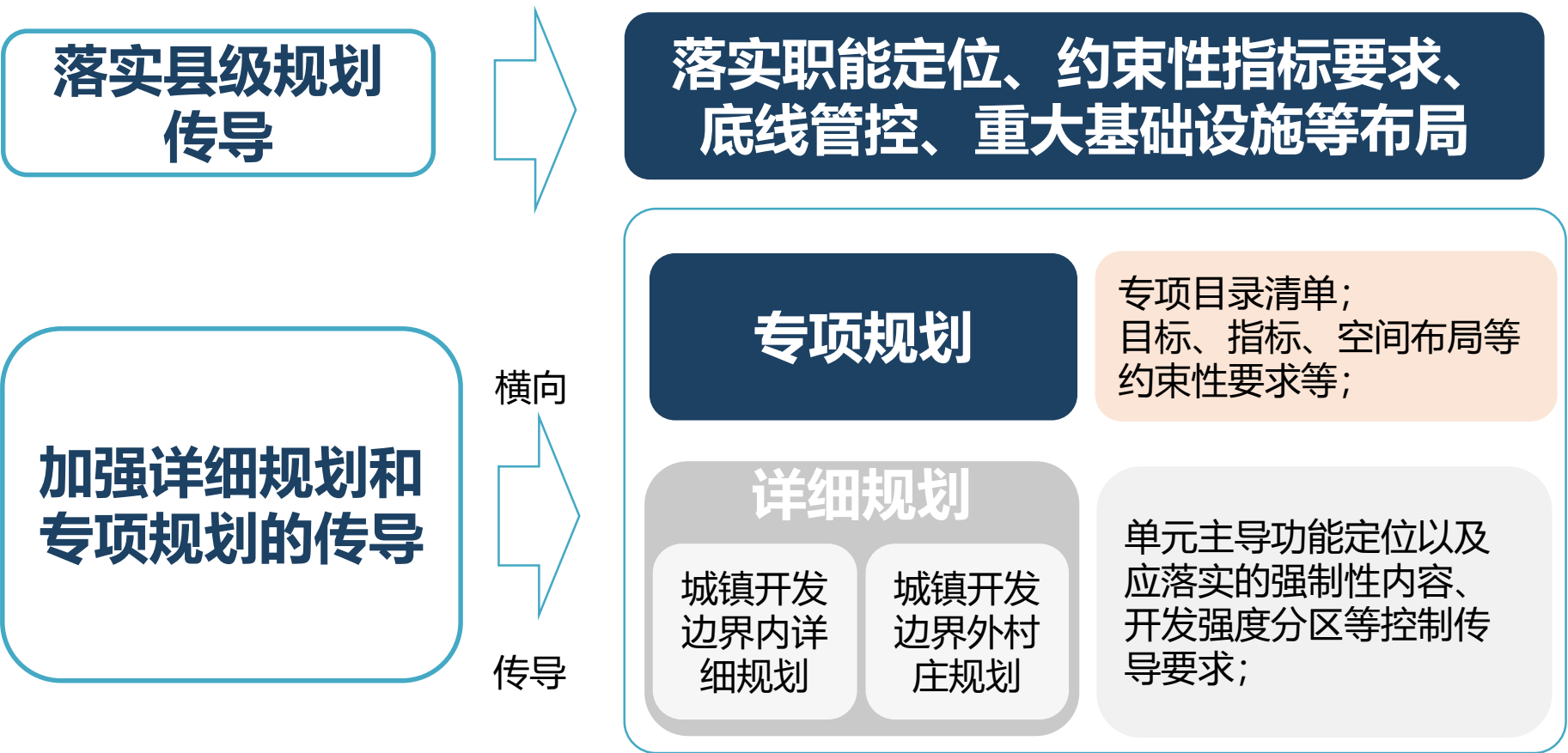
7.1 规划传导体系

7.2 制定近期行动计划

7.3 完善实施监督体系

7.1 规划传导体系

对县级国空传导内容的落实和深化与细化，对村庄规划和专项详细规划的传导。

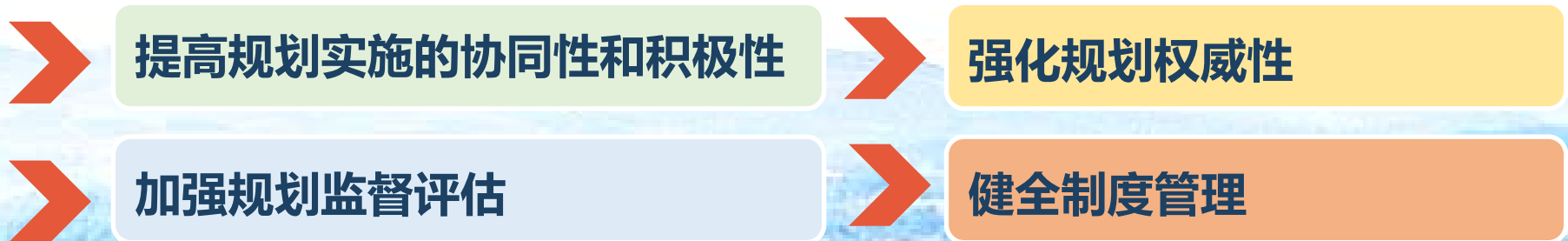


7.2 制定近期行动计划

近期空间建设重点

选址明确的基础设施项目，落实建设用地规模和位置；
选址未明确的，应做好空间和通道预留；
完善重大项目前期介入、定期会商、绿色通道等制度，协调项目落地难题；
统筹安排各类设施空间需求，引导线性基础设施共用点位、线位。

7.3 完善实施监督体系



欢迎大家为东安县
大盛镇
未来的发展多提宝贵建议!

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与大盛镇人民政府联系，本次为草案公示，最终以审批文件为准。