

湖南省交通运输厅办公室文件

厅办〔2018〕25号

湖南省交通运输厅办公室 关于做好普通国省道国土空间控制规划 有关工作的通知

各市州交通运输局：

为贯彻落实党中央、国务院关于加强国土空间开发与保护的决策，加快推进交通基础设施国土空间控制规划工作，根据交通运输部《关于做好交通基础设施国土空间控制规划有关工作的通知》（交规划函〔2018〕423号）要求，省厅按照“多规合一”的要求，以《国家公路网规划（2013年-2030年）》《湖南省省道网规划（修编）（2016年-2030年）》为主要规划依据，开

展我省普通国省道国土空间控制规划编制工作，请各市州按照本通知的要求，做好本地区普通国省道国土空间控制规划的相关工作。

- 附件: 1. 湖南省普通国省道国土空间控制规划编制工作方案
2. 国土空间资源储备项目库入库申报表

湖南省交通运输厅办公室

2018年11月26日

湖南省普通国省道国土空间控制规划 工作方案

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻新发展理念，以高质量发展为主线，以综合立体规划为原则，按照国土空间开发与保护的总体要求，科学有序开展交通基础设施国土空间控制规划的编制工作，对交通基础设施空间资源有效储备、统筹协调、严格管控和高效利用，探索建立交通基础设施国土空间资源管理体制机制，推动实现多种运输方式基础设施的共谋、共建、共享，全面提高国土空间资源集约节约利用水平，为优化国土空间开发保护格局、建设现代化交通强国奠定坚实基础。

（二）基本原则

1. 坚持集约发展。在国土主体功能区和生态功能保障基线要求下，综合优化多种运输方式空间布局，促进国土空间资源

共用共享，提高资源配置效率，推动综合立体运输走廊建设。

2. 坚持分类指导。根据不同地区、不同交通走廊的发展基础和需求，兼顾当前和长远，考虑需要和可能，因地制宜开展交通基础设施国土空间控制规划，提高规划方案的引导性、适用性和精准度，做到好用管用，切实指导发展实践。

3. 坚持统筹协调。充分发挥交通基础设施国土空间控制规划外合内联的功能，对接国土空间规划体系，统筹多种运输方式的空间衔接，强化部门协作和上下联动，形成发展合力。

4. 坚持改革创新。坚持体制机制创新、管理创新和技术方式创新，探索建立交通基础设施国土空间资源管理体制机制，全面推广应用现代信息技术，转变发展方式、优化要素供给、提高治理水平、转换增长动力，实现可持续发展。

（三）工作目标

全面梳理国、省重点交通基础设施建设项目需求；加强综合运输体系建设，做好铁路、公路、水运、航空等多种运输方式间的线位衔接，促进空间资源集约、节约利用；通过与国家空间规划体系对接，实现交通基础设施建设线位、点位等空间资源有效预留，保障综合交通运输体系可持续发展。

二、主要任务

为加快推进交通基础设施国土空间控制规划工作，省厅拟按照“多规合一”的要求，以《国家公路网规划(2013年-2030年)》《湖南省省道网规划(修编)(2016年-2030年)》为主要规

划依据，积极推进国土空间规划管理及改革路径，具体工作任务如下：

（一）以普通国省道公路待建路段、拟扩容路段和拟调整路段为重点，全面梳理本地区 2030 年前普通国省道公路项目建设需求，形成普通国省道公路国土空间资源储备项目库。

（二）加强与有关部门的沟通协调，结合“三区三线”空间管控深度和精度要求，通过套图叠加，开展普通国省道公路建设项目与“三区三线”空间关系摸查。按照工程可行性研究的深度（采用 1:10000 精度）组织开展库内项目的建设方案研究，提出路线方案、技术标准和主要互通式立交设置等对国土空间资源占用具有重要影响的控制因素，做好线位、枢纽场站等点位预留。

（三）统筹考虑已建、在建和待建普通国省道公路项目，编制本地区普通国省道公路国土空间控制规划，协调有关部门纳入本地区控制性详规。

三、规划范围与期限

（一）规划范围

全省普通国道、普通省道的待建路段、拟调整路段，以项目是否开工实施为边界条件。

（二）规划期限

规划期限至 2030 年，并对 2030 年后远景发展提出设想。

四、规划原则

(一) 普通国道

1. 原则上所有国道截止到 2020 年均要达到二级以上技术标准;
2. 优先考虑断头路、低于二级公路路段的提质改造;
3. 适当考虑现有拥堵路段, 如过城镇路段的绕城线;
4. 路线应尽量利用现有老路, 节约资源。

(二) 普通省道

1. 优先考虑省道网主骨架项目;
2. 以逐步提高技术等级为导向, 重点考虑低于二级公路路段的提质改造;
3. 路线应尽量利用现有老路, 节约资源。

四、工作流程及技术要求

(一) 工作准备

按照“多规合一”的要求, 以《国家公路网规划(2013 年-2030 年)》《湖南省省道网规划(修编)(2016 年-2030 年)》为主要规划依据, 根据待建项目线位走向, 准备 1:10000 地形图。收集项目影响区用地规划、城镇规划、自然保护区、水源保护地等环境敏感点范围及管控要求的相关资料。

(二) 项目建设方案研究

1. 按照工程可行性研究的深度要求, 采用 1:10000 精度的地形图开展建设方案研究, 提出路线方案、技术标准和主要互通式立交设置等对国土空间资源占用具有重要影响的控制因

素。预判地质风险高的项目，应按工可深度开展地质勘察工作。

2. 建设方案研究内容包括：技术标准、路线方案（基于1:10000地形图的平纵面线形）；互通立交、特长桥梁、特长隧道等控制性工程的规模及平面布置图；用地规模与用地类型初步统计结果。

（三）“三区三线”符合性检验

结合“三区三线”空间管控深度和精度要求，通过与各相关部门沟通与协调，利用目前省自然资源厅正在开展国土资源空间规划的契机，抓紧收集本地区的“三区三线”等相关资料。通过套图叠加，开展区域内普通国省道建设项目与“三区三线”空间关系摸查。

1. 统一坐标系（西安80），统一图表格式，通过套图叠加，优化线位，减少与相关规划的干扰。

2. 对能否穿越相关规划，项目占地规模和占地类型是否符合相关要求应给出明确结论。

3. 对确需穿越自然保护区缓冲区或水源保护地二级保护区的项目，应充分论证穿越必要性并提出确保环境质量不降低的措施。

4. 对必须占用基本农田的项目，应对占用必要性、合理性和补划方案进行论证。

（四）纳入“多规合一”体系

协调有关部门，将本次普通国省道国土空间控制规划成果

纳入“多规合一”空间规划体系。对于市界、县界衔接路段，相邻市、县、区应做好沟通协调，以保证国省道项目的里程连续、方案统一。

（五）上报成果

规划成果经市、州人民政府审定后，将纸质版与电子版（word、excel、cad 等文件）交由省厅技术支撑单位汇总。

五、规划成果

本次普通国省道国土空间控制规划主要成果：“1+1+3”，即 1 个技术报告，1 套图表，3 个专题研究报告。**普通国道与省道成果应分开成册。**

（一）技术报告

技术报告的主要内容包括：普通国省道空间控制规划工作背景，研究过程；普通国省道待建项目基本情况，主要包括项目名称、技术标准、工程方案与规模、投资、建设时序等；普通国省道待建项目建设方案与“三区三线”的关系；对“三区三线”相关规划的调整建议。

（二）技术图表

1. 普通国省道建设项目建设方案相关图表：地理位置图（底图采用湖南省普通国、省道网络图 2017 年 4 月版）、1:50000 路线总体方案平面图（底图为谷歌地球卫片）、1:10000 路线平纵面图（底图为 1:10000 地形图）；互通立交、特长桥梁、特长隧道等控制性工程平面布置图（项目中如有，需单列）；公路占地

表。

2. 项目影响区城乡用地规划图。
3. 永久性基本农田控制线划定图。
4. 生态安全控制线划定图。
5. 城市开发边界控制线划定图。
6. 普通国省道廊道控制线划定图(套图叠加)。

(三) 专题研究报告

1. 生态保护专题研究报告。
2. 建设用地专题研究报告。
3. 城镇发展影响专题研究报告。

(四) 其他资料

除上述主要成果外，还包括空间控制规划编制过程中形成的工作报告、会议纪要、部门意见、专家论证意见和公众参与记录等辅助成果。

六、工作安排

各市州交通运输主管部门为规划编制主体，省厅汇总上报。

2018年12月20日前，各市州交通运输局将本地区普通国道国土空间资源储备项目库上报省厅(项目库表格形式将发至QQ群)；

2019年3月31日前，各市州交通运输局将本地区普通省道国土空间资源储备项目库上报省厅(项目库表格形式与国道一致)；

2019年8月15日前,各市州交通运输局完成本地区规划初稿并上报省厅。

七、其它要求

(一)市州交通运输局应加强与当地政府及国土、住建、环保等部门的沟通协调,保障普通国省道国土空间控制规划编制工作顺利推进,确保国土空间控制规划与永久基本农田、环境影响评价等控制性因素的有效对接,争取更多政策支持。

(二)普通国省道公路国土空间控制规划完成后,请各市州交通运输主管部门配合有关部门,将规划国土空间纳入本区域“多规合一”体系中,并按照贯彻落实保护土地资源、自然保护区等相关政策要求对规划国土空间资源予以严格管控。

(三)市州应选择具备相应资质的编制单位承担编制工作,以保证成果质量。

