**2017年公路养护专项资金绩效自评报告**

**一、项目概况**

（一）项目资金申报及批复情况。

本项目实施的内容为：养护管理全县干线公路统计口径内公路273.171公里，其中国省道干线178.69公里，县乡道94.11公里，养护管理桥梁55座。2017年财政预算养护专项资金共计300万元。

(二)项目单位基本情况

东安县公路局内设办公室、政工股、财务股、纪检监察室、党建室、养护股、路政大队、安全法制股、生产股、治超检测大队共十个职能部门；下辖19个公路站，1个补路队，2个路政执法中队。全局共有职工259人，其中离退休人员90人，在职职工169人。

（三）项目绩效目标。

项目于2017年1月1日开工建设，于2017年12月31日完工。建设目标是12月底，全局总体保持好路率92%；其中国省道干线保持优良路171.552km，好路率96%；县乡道保持合格路79.748km，合格路率84.7 %。

（四）项目资金申报相符性。

该项目与具体实施内容相符，并且合理可行。

**二、项目实施及管理情况**

（一）资金计划、到位及使用情况

该项目资金来源东财预[2017]2号财政预算养护专项资金300万元，2017年全额到位。湘财建指[2017]318号和湘财建指[2017]26号2017年国省干线公路国省补助生命防护工程资金21万元，危桥改造国省补助资金21万元。2017年12月到位42万元。总计项目资金收入342万元。

2017年东安公路局公路日常养护小修保养维修账面支出341.89万元，2017年公路安全防护工程己完工，金额52.93万元，2017年巳全部完工并送财政结算审核中，当年结算审核报告还没出来，该项目当年没能结算入账付款，故2017年养护专项资金实际完成工程量金额394.82万元，这样收支相抵亏52.82万元。主要是原因：县财政公路养护专项资金预算投入太少，资金配套的力度和公路养护经费的实际需求不协调。公路养护是特殊的项目，在实施过程中以日常预防性养护和经常性性养护结合的，突发性水毁抢修、冰雪灾害应对、桥梁应急、地质灾害应急等处理，随时安排应急人员和设备、材料，做到有备无患。我局自从2011年下放到县里后，现省财政养护转移支付资金751.13万元，县财政实际安排预算养护专项资金才300万元，每年我局都申请县财政增加公路养护专项资金投入，以确保日常养护质量，使有限的资金发挥最大的经济效益和社会效益。

（二）项目财务管理情况

项目专项资金严格按预算、进度、程序拨付和使用，坚持先批后用，先审后用。资金的拨付本着专款专用的原则，严格执行项目资金批准的使用计划和项目批复内容，不准擅自调项、扩项、缩项，更不准拆借、挪用、挤占和随意扣压，建立项目资金管理制度，确保项目资金规范安全运行。项目严格执行本单位财务管理制度，财政预算管理制度，对票据进行审核，附件发票完整齐全，符合本单位报账审批程序，及时进行帐务核算，专项资金实行县财政国库集中支付制，资金拨付一律转账结算。

（三）项目组织实施情况

1、以“雨季养护竞赛”与“四大专项整治活动”为依托，开展好日常公路养护，2017年来，我局认真开展养护活动，抓好公路日常养护管理。在开展了雨季养护竞赛、四大专项活动以来，我局采取了有力措施。

一是加强组织领导和宣传发动，在4月20日召开了养护生产暨安全工作会，对雨季养护工作与四大专项整治活动进行了再动员再部署，并召开了全体人员会议，对养护管理存在的问题进行重点解决，进行精心安排和部署，掀起了养护阵阵热潮。10月下旬，迎省、市年终养护检查，全局总动员，迅速打响了全面养护攻坚战。

二是实行联系点制度，每位局领导带领一个股室联系一条线路养护站管理人员具体安排到桩号路段，上路带队促进工效。局领导率先垂范，把公路作为办公室，干部职工深入基层，把竞赛各项工作落到了实处。

三是加强月度检查和巡稽查力度，认真贯彻落实公路小修保养及养护工程质量管理办法，局里每月进行一次检查，同时加强平时巡稽查力度，重点稽查职工出工出勤、安全作业、劳动管理、养护质量、计划完成情况等。每月检查后专门发一次通报，总结工作，指出不足，并提出整改措施，取得较好实效。

四是大力实施预防性养护，制订了预防性养护方案，截至2017年10月，我局累计完成沥青灌缝、裂缝修补等22KM，，其中G207线实施8KM，X100线实施5KM，S217线实施9KM，进一步提高了公路养护资金的使用效率。

五是按竞赛要求严把质量关，确保工作成效。严格病害处治操作规程，加大处罚力度，保证了小修质量。截至10月，我局共完成断角处治3922㎡、裂缝处治12555m、人工补灌65.5KM。

2、以经常性检查为抓手，推动桥梁的规范化养护管理

桥梁养护是一项事关人民生命财产安全的要事，我局始终把桥梁的规范化养护管理作为一项关键工作来抓。

一是规范实行桥梁“三个一”责任制，每座桥梁都确定了一名领导、一名技术员、一名养路工负责管养。

二是明确了一名桥梁工程师，对桥梁进行专业化管理和养护指导。

三是坚持经常性检查，局里每两个月对桥梁进行一次总排查，道班每三天对桥梁进行一次检查，对病危桥每天坚持观测检查。通过观测、检查，发现问题及时处置和整改，桥梁的责任养护人员负责桥面、桥台、桥墩等的日常养护管理，确保桥面、桥台清洁，排水良好。

四是是开展了一次专题桥梁养护管理培训，提高桥梁养护管理水平，5月6日下午，组织养护管理人员、记录员等共20余人，在局机关大会议室进行了养护管理、桥梁技术培训，提高了道班人员的公路管养水平。

五是完善了桥梁标志标牌，今年上半年投入资金16.6万余元，制作标志标牌60多块，按有关要求进行埋设，使“三个一”责任牌、限重、限速、危桥标志牌等得到了完善。

六是加强了危桥管理。强化危桥的养护，坚持观测、检查，及时拿出危桥处治方案上报上级部门。完善了各类危桥标志标牌，做到了危桥情况迅速掌握，一有险情及时处置。

3、以质量管理为重点，切实抓好养护工程建设

重点搞好安保工程。2017年实施了X013线安防工程完善工程，总投资约68万元，全部于2017年11月初完工。完成安装标志牌72块，新建钢护栏1980m，新建挡土墙980m3。

4、大力实施公路绿化工程

我局制定了开展创“绿色、洁美、畅安、文明”普通干线公路专项活动方案。成立了以局长为组长的活动领导小组。养护股负责绿化、美化种植工作，共投入28万元，在G207线现有的行道树的基础上进行了补种，并在K2729-K2731段种植夹竹桃及红叶石楠1000株，灌木210株。路政及治超站负责开展路域环境建设，强化日常管理，加强超限运输治理，保障公路安全、完好和畅通，公路通行环境有了良好的改善。

5、以公路服务能力建设为要点，切实提高人民群众对公路服务的满意度

公路是社会公益服务产品，切实提高公路服务能力是公路局的重要职责。2017年来，我局围绕人民群众的热点、关注点，切实加强公路养护管理，提高人民群众对公路服务的满意度，取得较好效果。

一是认真解决人民群众反映的热点难点问题。如冷东公路养护、保洁问题， X013线路肩坍塌问题，X014线部分路段安保问题，S217线水毁等问题都得到了解决。

二是及时掌握路况信息，及时发布公路通行阻断情况，方便司乘人员了解掌握情况，便于出行。

三是切实提高公路应急服务能力。完善了水毁抢修、冰雪灾害应对、桥梁应急、地质灾害应急等管理方案措施，成立了各项应急工作组，制订了各项预案，安排应急人员和设备、材料，做到有备无患。

四是对特殊“烂路”进行及时抢修，确保公路安全畅通。由于公路超期服役及芦江水库施工影响等原因，我局管养的X014线部分路段路况较差，影响行车畅通。我局进行了多次大的抢修保畅行动，确保了这些特殊“烂路”的安全畅通。

6、做好规范化管理

公路局对全局养护作了规划布局，按上级要求实行对内业进行规范化管理，对小修养护实施计量支付制，保养实行承包责任制。通过规范运行，取得较好效果。

7、以规范管理为关键，抓好公路安全工作

我局高度重视公路安全工作，把它作为重中之重的工作来抓。

一是加强组织领导，认真开展“雨季杯”竞赛活动。制订了系列安全生产管理制度，规范了安全管理，项目负责人、工地施工管理负责人、民工队责任人都与局里签订了责任状，加大竞赛的宣传力度，浓厚竞赛氛围，认真开展竞赛各项活动，对安全工作作出了具体承诺，并有奖罚措施，做到了责任到人、狠抓落实。每月召开一次安全工作会议，总结工作成绩，查找不足，促进安全工作常态化。

二是抓好养护施工安全管理和工程施工安全管理，挂牌上岗，着装上路，路上施工按要求设置施工牌、警示牌等，遵守交通规则和操作规程。

三是做好公路安全隐患排查、临水临崖、险要路段排查整治。每个月进行一次全面排查，对排查出来的隐患，制订整改措施限期解决。

**三、目标完成情况**

（一）目标任务量完成情况。

本项目目标任务完成指标如下：全年全局共挖补路面病害13000m2，清挖水沟660km，培整路肩185000m2，挖补基层6900m2，安保恢复450m，割草820km，清除塌方6800m3，里程碑、百米桩埋设180块，石砌挡土墙2880m3，桥梁栏杆维修88处，修补油面病害7980m2，挖补油面底层5500m2，抢修路面病害3900m2，石砌水沟550m3。全局总体保持好路率92%；其中国省道干线保持优良路171.552km，好路率96%；县乡道保持合格路79.748km，合格路率84.7 %。

（二）目标质量完成情况。

本项目完成质量较好，在上半年全市的干线公路养护管理工作考核及年终全市干线公路养护管理工作考核中都排名靠前。

（三）目标进度完成情况。

本项目于2017年12月31日全部完工，未超计划工期，达到年初进度目标。

1. **项目效益情况**

 2017年，东安公路局通过通过控制成本手段，全部养护专项项目都做到了合理控制，部分工程因提高效率，改进工艺，在保证质量的同时，不仅未超预算，还做到了有部分结余，充分说明了我局对专项资金实施项目经济性的牢牢有效把控。

2017年度各项目有针对性的有效实施开展，使东安县公路局所管养公路的养护水平得到了很大提升。通过小修保养、预防性养护工作的开展，使公路局所管养公路路面的较之以前更加平坦、更加畅通，全局总体保持好路率92%；其中国省道干线保持优良路171.552km，好路率96%；县乡道保持合格路79.748km，合格路率84.7 %；通过日常养护的实施，东安县干线公路的畅洁得到了保持；通过绿化的大力开展，东安县国省干线公路绿化率基本达到98%以上；通过隐患治理的实施，公路行车安全及沿途居民安全得到了保障，事故率较之之前得到了明显降低。

公路养护专项资金项目的实施，大大提高了我县公路网的整体水平，优化了交通运输结构，有力促进了我县经济发展和社会进步。通过专项资金项目的实施，使公路的使用寿命从理论上提高了3-5年，计划大中修时间、频率得到了延长，绿化专项的开展，也使公路实现了绿色可持续性发展。但也要看到，公路的可持续性发展，是一项长久的工程，不是一朝一夕可完成的工作。在专项资金项目完成后，我局也制订了一系列管理措施来保证项目的可持续性，如扣留部分工程费用作为项目质保金，如小修、预防性专项工程完成后安排后续养护，如绿化工程完成后安排养护人员定期修枝、除虫等，都保证了专项资金项目的可持续性发展。

**五、问题、工作计划及建议**

（一）存在问题：

1、养护人员处于最基层，工作环境较差，工作任务较重，属于重体力劳动，但待遇不高，部分养护人员对工作缺乏热情，工作积极性、主动性不高；

2、养护整体绩效有待进一步提高。

3、资金配套的力度和公路养护经费的实际需求不协调。我县统计年报内公路总里程为276公里，为保障公路路面状况良好，每年预计还需投入400万元专项养护工程费用，具体项目为：1、公路水毁修复工程150万元；2、公路路面修补80万元；3、水泥公路路面接缝清缝灌油养护80万元；4、突发地质灾害应急抢修50万元，5、公路沿线配套设施完善40万元。

（二）后续工作计划。

1、对2017年的专项资金项目工程进行回头看，总结经验，继续提高资金使用效率。

2、加大对2017年专项资金项目的后续养护，使工程实现可持续性发展，延长各项工程的使用寿命。

 3、对现有的专项资金管理措施进行补充完善，使措施及制度更加符合东安县公路局的管理现状。

 4、做好2018年专项养护工程资金的使用计划，做到有针对性，有区别性及有效性。

 5、做好2018年养护专项资金项目的实施工作。

（二）相关建议：

1、加大投入，提高养护标准化程度，提高养护机械化程度，减小养护职工劳动强度。

2、推进养护市场化，实行养护市场化外包，提高养护绩效。

3、建议县财政提高农村公路养护资金配套总额。

4、建议县财政增加国省干线公路养护专项资金预算投入。

东安县公路局

2018年10月20日